



ОДНОЙ ТОННЫ
НА ОБЕСПЕЧИТ
РАСХОД ВООРУ-
ЖЕНИЯ НА ОДНУ
ТОННУ

ПРИВАТИЗАЦИЯ

ЖКХ

МЕНЯЕТСЯ



Козлов А.М.
Чернышов Л.Н.

ЖКХ меняется

МОСКВА 2018

Рецензенты :

Кафедра «Экономика и управления недвижимостью» Байкальского государственного университета экономики и права, зав кафедрой, профессор, д.э.н. Астафьев С.А.

Кафедра «Управление человеческими ресурсами» Самарского государственного университета, зав. кафедрой, профессор, д.э.н. Иваненко Л.В

Кафедра «Городского хозяйства» Уральского государственного технического университета, профессор, д.э.н. Руткаускас Т.К.

Козлов А.М., Чернышов Л.Н.

Монография. ЖКХ меняется. – М. Совет по профессиональным квалификациям в жилищно – коммунальном хозяйстве.

Монография подготовлена для участников Форума работников жилищно – коммунального хозяйства России.

В материале сделана попытка представить основные этапы формирования и развития жилищно – коммунального комплекса России и системы подготовки отраслевых специалистов, а также концептуальные направления их реформирования в условиях интенсивного внедрения научно – технических достижений, цифровой экономики, а также масштабного использования искусственного интеллекта, современных инновационных технологий и оборудования .

Монография содержит сведения об истории формирования отраслевых профсоюзов, объединений работодателей, а также об учреждении отраслевых наград и праздников.

Книга предназначена для широкого круга читателей, интересующихся вопросами организации функционирования и развития жилищно – коммунального хозяйства нашей страны.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	5
• Древняя Русь.....	8
• Династия Романовых.....	10
• Период РСФСР.....	22
• Современная Россия.....	35
• Общероссийское объединение работодателей.....	42
• Новые государственные и общественные институты.....	55
• Фонд реформирования ЖКХ.....	57
• ГИС ЖКХ.....	61
• Федеральный проект «Школа грамотного потребителя (ШГП)».....	64
• НП «ЖКХ Контроль».....	66
• Ассоциация «ЖКХ и городская среда» (ЖКХ развитие).....	68
• Ассоциация «Новое качество».....	69
• Российская Ассоциация водоснабжения и водоотведения.....	70
• Российская Ассоциация Коммунальная энергетика.....	71
• Ассоциация региональных операторов капитального ремонта (АРОКР).....	73
• Ассоциация операторов отрасли обращения с отходами «Чистая страна».....	74
• Ассоциация похоронной отрасли.....	75
• Отраслевое образование.....	77
• Совет по профессиональным квалификациям в ЖКХ.....	99
• Отраслевые профсоюзы.....	92
• Отраслевой праздник.....	131
• Отраслевые награды.....	134

ВВЕДЕНИЕ

Аббревиатура ЖКХ, хотя и не имеет законодательного закрепления, тем не менее прочно укоренилась не только в сознании граждан, но и в нормативно-правовых и методических документах, регулирующих деятельность предприятий и организаций городского хозяйства, которые должны обеспечивать необходимые условия функционирования объектов жизнедеятельности территории.

В «Стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации до 2020 года», утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.12.2016 №80-р, жилищно-коммунальное хозяйство определяется как базовая отрасль российской экономики, обеспечивающая население жизненно важными услугами, а промышленность – необходимой инфраструктурой.оборот жилищно-коммунального хозяйства составляет 3,9 трлн рублей, что соответствует 5,8% валового внутреннего продукта России.

В изданном 100 тысячным тиражом альманахе «Азбука для потребителя услуг ЖКХ», анонсированном министром строительства и ЖКХ РФ М.А. Менем, дается следу-





ющее определения понятия: ЖКХ «это сложная система, основанная на имущественных отношениях. В неё входят и управляющие компании, и товарищества собственников жилья, и поставщики электроэнергии, тепла, горячей и холодной воды, ... В идеале главная цель всех звеньев этой системы – сделать так, чтобы в каждой квартире всегда было тепло, светло, а во дворе уютно и чисто... ».

Действительно, если руководствоваться информацией из различных источников, в том числе и статистических, то ЖКХ как система представлена более чем 50 тысячами предприятий, функционирующих на территориях муниципальных образований и насчитывающих в своем составе около 2,4 миллионов работающих, занимающих по штатным расписаниям порядка 290 специальностей и должностей. Все эти люди работают в условиях перехода нашей страны от одного (5-го) к другому (6-му) технологическому укладу, а по определению президента Всемирного экономического форума в Давосе Клауса Шваба – в условиях четвертой промышленной революции.



Люди старшего поколения, исходя из своего жизненного опыта, могут судить о результатах технологического «скачка», который произошел благодаря массовому внедрению в нашу жизнь компьютерных технологий. Развитие и применение высоких технологий меняет не только повседневную жизнь наших сограждан, но и условия их труда. Например, сегодня сотрудник тепловой или биллинговой компании регулирует температуру и давление теплоносителя, подаваемого потребителям, находясь за сотни и тысячи километров от объекта регулирования; работник управляющей компании пользуется Apple iPhone, с помощью которого он знакомится со сменным заданием и технической документацией для его выполнения; контроль за движением коммунальной техники осуществляется через систему «ГЛОНАСС» и так далее. Знание и применение этих новаций работниками предприятий ЖКХ, а также приемов сенсорного и дистанционного управления приборами и оборудованием, использование элементов искусственного интеллекта с одной стороны способствуют внедрению этих современных технологий в процесс производства товаров, работ и услуг, с другой стороны обеспечивают надежную их эксплуатацию. Делают отрасль более привлекательной для работников рынка труда, а качество и надежность услуг ЖКХ более высоким. Все это требует не только изменения навыков в соответствующих видах деятельности, но и изменения наименований самих профессий.

В этой связи, те изменения, которые происходят в жилищно-коммунальном хозяйстве и касаются каждого из



нас, воспринимаются населением как нечто уникальное, не имеющее аналогов в истории нашего государства.

Тем ни менее, аксиоматично, что настоящее берет начало из прошлого. Многие события в истории развития ЖКХ перестают быть загадочными и интригующими, как только становятся понятными причины и события к ним приведшие. Поэтому при анализе современных процессов реформирования и модернизации ЖКХ уместно проводить аналогии и использовать опыт прежних поколений деятелей городского хозяйства России.

Опыт прошлого колоссален и неоченим. Его бесспорное значение заключается в том, что он дает возможность обдумать события прошлых лет, проанализировать их и только затем, на основе уже состоявшегося опыта, разобраться в происходящем сегодня и сформулировать конструктивную, наиболее приемлемую для общества стратегию развития жилищно-коммунального хозяйства на ближайшую перспективу.

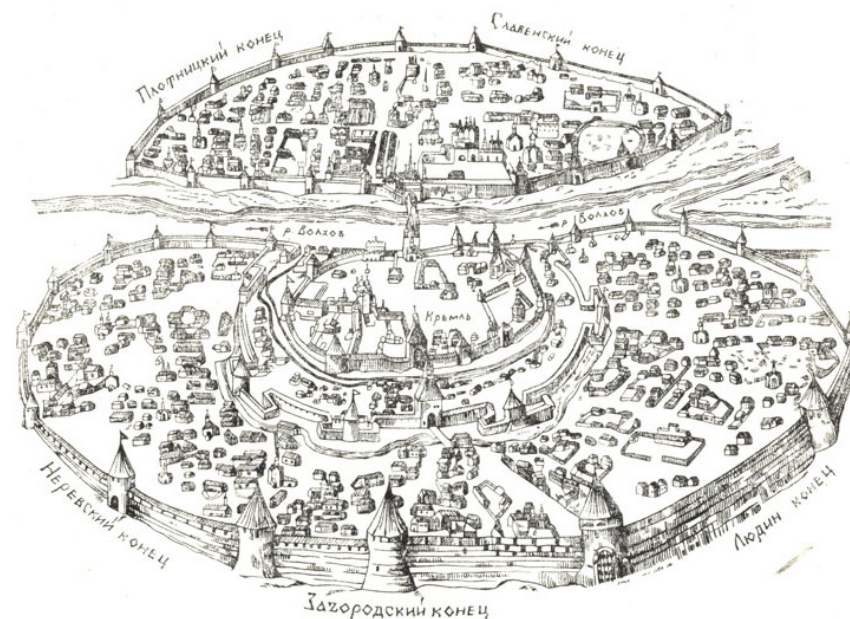
ДРЕВНЯЯ РУСЬ

Формирование видов деятельности, которые мы сегодня в совокупности называем «жилищно-коммунальным хозяйством», на Руси имеет глубокие исторические корни и обусловлено закономерностями развития городов. Как отмечают исследователи Фроянов И.Я. и Дворниченко А.Ю. «Историческое изучение древнерусских городов-государств обнаруживает некоторые черты сходства с полисами античного мира». Так, «...одинаково были ха-

рактерны единство города и сельской округи, эффективная форма социально-политического устройства общества, организация быта, торговли и ремесел».

Археологические раскопки древнерусских городов свидетельствуют о наличии в них общественных колодцев, деревянных водопроводов, вымощенных деревянных и каменных тротуаров с уличным освещением на главных улицах.

В городах и сельской местности дома были в основном одноэтажными и предназначались для проживания хозяина, его семьи, а также прислуги. Часто жилой дом был неотделим от места приложения труда хозяина



Карта-схема Древнего города

и его семьи (мастерской или хлева), которые практически всегда примыкали к нему или являлись одновременно и жилищем. Исключение составляли дома знати, которая позволяла себе иметь многоквартирные и многоэтажные здания.

Поддержание в исправности и чистоте объектов общественного пользования и жилых домов знати осуществлялась, как правило, прислугой, которая являлась наемной рабочей силой.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что виды деятельности, которые мы традиционно относим к жилищно-коммунальному хозяйству, существуют на Руси с древних времен, но в отдельную сферу профессиональной деятельности они в тот период не выделялись.

Династии Романовых



Впервые надзор за исполнением этих функций, на уровне местного (городского) хозяйства, был закреплён в Наказе царя Алексея Михайловича «О Градском благочинии» от апреля 1649 года, в котором царь повелевает учредить приказ, который бы ведал не только «пожарным делом» на Руси, но и вопросами содержания

домовладений. В Наказе в частности говорится: "...Чтобы грязи не было - иметь на каждом дворе дворника, который должен ведать всякое дворовое дело и починки".

Важным вопросом для государства было решение проблем в коммунальном хозяйстве. Это нашло отражение в указе Петра I от 22 февраля (5 марта) 1709 г. "О наблюдении московским обывателям чистоты во дворах и на улицах и о содержании мостовой в исправности".

При Петре I произошёл расцвет садово-паркового искусства, возведённого им в ранг первостепенного государственного дела. В 1710 году при кабинете министров была создана специальная садовая контора.



Строительство моста через Неву по указу Петра I, 1727 г.

В 1718 году указом Петра I было запрещено строительство в Петербурге домов с курными печами, а с 1722 года – аналогичные меры были предприняты и в Москве. При этом, с созданием централизованного Российского государства вопросы развития местного самоуправления, городского хозяйства, институтов "благо-

состояния", "благоустройства", "городского и земского дела", "коммунального (общего) дела" в соответствии с Указом Петра I от 16 января 1721 года вошли в компетенцию российской полиции и были связаны с ростом городов, потребностями обеспечения населения жильем, повлекшими за собой и развитие внутригородской

инженерной инфраструктуры.

Петр I именвал полицию «душой гражданского общества и всех добрых порядков», связывая с полицией понятия «благополучия населения», запрещения «изысканий в домовых расходах», «учинения (то есть создания) добрых домовладельцев», «производства чистоты на улицах и в домах».

26 июня 1727 года закладывается первый мост через Неву (с его освящением). 7 июля Петр I подписывает именную указ князю Меншикову на строительство моста. В 1730 году 27 ноября (8 декабря) выходит сенатский Указ «О сделании для освещения в зимнее время в Москве стеклянных фонарей». В указе проявлялась забота не только о прохожих, но и о «внешности» города: фонари требовалось ставить одинаковые и на равных дистанциях по одной прямой.



Строительство водопровода по приказу Екатерины II, 1804 г.

казне было безубыточно и в проезде способно и благоверменно и впредь прочно».

В 1804 году по приказу императрицы Екатерины II

В 1746 году в России появилась первая «перспективная» дорога протяженностью свыше 700 км, построенная по единым правилам. Она соединяла Москву с Петербургом. Специальная инструкция предписывала: «Строить дорогу с крайним радением, следя того как бы



в Москве строится водопровод. Вслед за двумя столицами оживает развитие коммунального хозяйства и в других крупных губернских городах России.

В 1802 году Указом Екатерины II создается единый государственный орган, ответственный за жизнеобеспечение населения – Министерство внутренних дел Российской империи и утверждается Полицийский Устав.

Все вопросы реальной жизни, некогда означенные в Наказах Алексея Михайловича и указах Петра I, были переданы департаментам этого ведомства и его исполнительным органам на местах.

Роль этого учреждения в формировании и развитии местного (городского) хозяйства была продолжена в эпоху правления Александра II. На долгие годы МВД Российской империи становится главным «особливым» и едва ли не единственным хозяйственным органом России. Полицийских вертикалей в этом ведомстве было три: полиция исполнительная, полиция безопасности и полиция хозяйственная, которая отвечала за благоустройство и развитие российских городов и являлась своеобразным инкубатором самоуправления на земском (муниципальном) уровне.

Александром II 1 января 1864 г. были утверждены «Положения о губернских и уездных земских учреждениях».

ях". В ведение земств отдавалось устройство и содержание дорог, школ, больниц, содержание тюрем и др.

В 1870 г. была проведена городская реформа. В "Городовом положении" от 16 июня 1870 г. говорится, что "Попечение и распоряжение по городскому хозяйству и благоустройству предоставляется городскому общественному управлению, а надзор за законным сего исполнением - губернатору...".



Конка - конный трамвай

Благоустройство российских городов стало главной заботой городских дум, которые получили право облагать налогом имущества и доходы частных лиц города. Но имущество и дома могли облагаться по закону не свыше одного процента их стоимости, в таком же размере облагались сбором городская торговля и промышленность. В структуре городских расходов немало средств направлялось на

нужды самого общественного управления, уплату долгов и на развитие городских предприятий (в том числе водопровод, освещение, благоустройство, санитарную и строительную часть).

Интересно отметить, что в ряде губернских городов доходными были такие предприятия, как водопровод, конный трамвай - "Конка", электростанция, электрический трамвай.

По мере роста городов, возникновения крупных промышленных предприятий и массового притока рабочей силы, нуждающейся в жилище, стали появляться доходные дома, жилье в которых было специально предназначено для сдачи в наём. Доходные дома постепенно дифференцировались как для разных потребителей, так и с учетом финансовых возможностей жильцов: от гостиниц и постоялых дворов – до домов длительного проживания, от скромных мебелированных комнат до роскошных пансионов.

В этот период началась постепенная передача компетенций, прав и общественного имущества зрелым, способным к самостоятельной хозяйственной деятельности властям городов. Так, в Москве с введением городского самоуправления последовательность передачи прав управления имуществом осуществлялось следующим образом:

- 1863 год – земельное хозяйство и школы первой ступени;
- 1865 год – мосты и набережные;
- 1873 год – конка;

1878 год – замощение и очистка улиц, ночлежные дома и т.д.

Функции и работы, еще не переданные городскому общественному управлению, продолжали выполнять местные органы полиции, которые постепенно превращались из хозяйственных органов в надзорные по опеке и контролю за деятельностью местного самоуправления.

В этот период не только изменился юридический статус жилых домов, но и существенно изменились требования к их техническому содержанию, противопожарной безо-



пасности.

Жилищный фонд в 866 городах России в этот период насчитывал около 150,0 млн кв.м, тем не менее, множество людей жили в ночлежных домах, подвалах, погребках, сараях, землянках. Только в Москве было учтено 24,5



Нижний Новгород. Сормово.
Водопроводная колонка,
1900-1916 г.

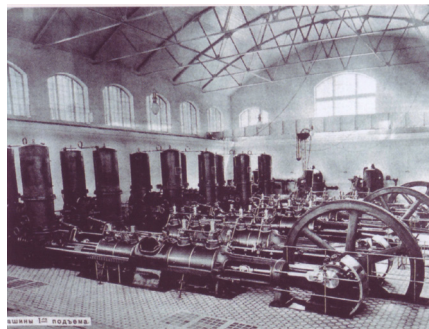
тысячи коечно-каморочных квартир, в которых проживало 313 тысяч человек. 60% городского жилищного фонда не имело электричества, 75% - водопровода, 85% - канализации; жилой фонд с центральным отоплением составлял около 1%.

Развитие коммунального хозяйства (систем централизованного водоснабжения и водоотведения, уличного масляного или газового освещения, конного трамвая и

других видов общественно значимых услуг), в тот период характеризовал недостаточно высокий уровень доходности этого бизнеса и медленная оборачиваемость капитала.

Тем не менее, несмотря на многочисленные финансовые и иные трудности, социальная инфраструктура крупных городов постепенно развивалась с помощью структур общественного управления. К концу XIX века усиливается тенденция развития коммунального хозяйства в крупных губернских и уездных городах России.

Так в этот период среди десятка крупнейших городов России г. Уфа занимала 3-место по относительному развитию уличной водопроводной сети и 2-место по подаче воды на душу населения, оставляя позади по этим



показателям две столицы. 90-е годы XIX столетия характеризуются настойчивым стремлением к муниципализации важнейших отраслей хозяйства, определяющих жизнеобеспечение города. После городской реформы 1892 года

правительство полностью освободило себя от забот о развитии и управлении городским хозяйством, переложив их на органы общественного управления, в руках которых постепенно сосредоточился весь круг вопросов, связанных с инженерным благоустройством и санитарно-гигиеническим состоянием города, развитием транспортных средств, постановкой начального народного образования, медицинского обслуживания населения.

В крупных городах Поволжья "сооружаются конно-железные дороги, совершенствуются единые системы городского водоснабжения, вводится электрическое освещение. Так, в 1895 году был поднят вопрос о сооружении в Самаре канализационной сети, которая была необходима в целях оздоровления города. Но на её проведение нужны были большие средства (около 1 млн рублей), которых у города не было. Проблема была решена к 1909 году при помощи взносов частных лиц; тогда и начались работы по прокладке канализационной сети по плану немецкого инженера Линдлея. В 1912 году в Самаре была открыта городская канализация".

Томъ Первый.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ.

Сводъ Учрежденій Государственныхъ.

Книга Первая.

I. Учреждение Государственного Совета.

Изданіе 1906 года.

BREAHERIE

Ст. 1. Государственный Совет составляет государственное учреждение, в коем обсуждаются законодательные предложения, исходящие из Верховной Самодержавной Власти по силе Основных Государственных Законов и вь порядкѣ, установленномъ въ сему Учрежденіи и въ Учрежденіи Государственной Думы. Въ Государственномъ Советѣ образуются также Департаменты и Особые Присутствія для разсмотрѣнія дѣлъ, къ вѣдѣнію оныхъ отнесенныхъ. 1806 Апр. 24, сепр. указ.

8. Для производства дѣлъ по Государственному Совету состоитъ Государственная Канцелярія. Тамъ же, ст. 6.

РАЗЛЫГЪ ПЕРВЫЙ

О Государственномъ Совѣтѣ.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

[illegible]

власти, но и позднее, и в переработанном виде вошёл в Гражданский кодекс СССР.

С началом Первой мировой войны ситуация в жилищной сфере кардинально изменилась из-за значительного оттока капитала (в том числе предназначенного для жилищного сектора) в военную промышленность. Жилищную нужду усугублял массовый приход беженцев из районов военных действий и использование жилищного фонда для госпиталей, казарм и других военных целей с одной стороны и увеличение тарифов на коммунальные услуги владельцами доходных домов (а такие дома составляли на тот период большую часть жилищного фонда) с другой стороны.

В связи с военным положением Царское правитель-



ство в 1915 году принимает закон о запрете на повышение квартплаты. В условиях роста цен следствием замораживания квартплаты стало повсеместное прекращение ремонтных работ в жилых домах. В результате к моменту прихода к власти большевиков жилищный фонд подвергся значительному износу, а жилищная нужда стала просто катастрофической.

К 1917 году в городах страны работало лишь 215 небольших водопроводов, 23 сети канализации, 35 трамвайных предприятий, 606 бань и 13 прачечных.

Рассматривая историю функционирования городского хозяйства дореволюционной России, необходимо отметить ряд особенностей:

- благоустройство русских городов (как и полисов античного мира) не подчинялось какому-либо определённом стандарту;
- с созданием централизованного государства в России вопросы благоустройства и коммунального (общего) дела стали входить в компетенцию органов внутренних дел;
- интенсивное решение проблем коммунальной сферы городов в дореформенной России было возможным благодаря узкой направленности деятельности городских дум на решение проблем городского хозяйства;
- в благоустройстве городов огромную роль играли как органы местного самоуправления (несмотря на скудные средства и бюрократический аппарат), так и сами жители, для блага которых и функционировало коммунальное хозяйство.

Таким образом, в канун 1917 года ответственность за развитие городского хозяйства несло как городское общественное самоуправление – в 417 наиболее развитых городах России (из имевшихся тогда 866), так и полицейский хозяйственный департамент МВД – в небольших, со слаборазвитой промышленностью и предпринимательством, городах.

В 1917 году МВД Российской империи и его полицейский хозяйственный департамент ликвидировали. Его правопреемником стал Народный комиссариат внутренних дел (НКВД), созданный в ноябре 1917 года в соответствии с постановлением II съезда Советов, в составе которого было образовано Главное управление по делам местного хозяйства. Власть самоуправления была объявлена во всех городах, поселках и волостях независимо от их готовности к реализации институтов самоуправления. Начался период централизации управления местным хозяйством.



Период Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (РСФСР)

В декабре 1917 года был подписан декрет «Об учреждении Комиссариата по местному самоуправлению» для объединения деятельности всех городских и земских учреждений. В распоряжение Комиссариата из НКВД было передано Главное управление по делам местного хозяйства.

Постановлением СНК РСФСР от 17 марта 1918 года Комиссариат по местному самоуправлению был преобразован в Отдел местного хозяйства НКВД.

Для разрешения жилищной проблемы в городах советское правительство предприняло меры по национализации жилищного фонда и отмене квартирной платы, которые привели к окончательному исчезновению в жилых домах «хозяина», заинтересованного в их сохранении и качественной эксплуатации.

В первый же год реализации такой политики ситуация с техническим состоянием жилищного фонда усугубилась настолько, что даже по оценкам подцензурной советской прессы она характеризовалась не иначе как «разруха» и «катастрофа».

Первый масштабный и конструктивный опыт реформирования жилищно-коммунального хозяйства в России относится к периоду Новой экономической политики (НЭП) и связан с Народным комиссариатом внутренних



дел (НКВД) как главным хозяйственным ведомством

- правопреемником царского МВД.

Вследствие разрухи, вызванной Гражданской войной, трудности обеспечения населения жильем, коммунальными услугами усугублялись. Выход из кризиса был найден в децентрализации управления. Уже в январе 1919 года была признана целесообразность возвращения местным органам хозяйственных функций. В конце этого же года VII Всероссийский съезд Советов принял официальный курс на децентрализацию власти «по вертикали» и «по горизонтали».

Процесс «собирания коммун» касался исключительно деятельности хозяйственников. Для четкого определения административных единиц было предложено считать таковыми относительно автономные в хозяйственном отношении территориальные общности населения, присвоив им, независимо от размеров (губернии, уезды, волости, города, деревни), единое название - **коммуна**. Их хозяйственная деятельность была обозначена как «коммунальное хозяйство», а отделы местных Советов, руководящие ими, названы «коммунотделами». Эти термины быстро вошли в жизнь. Новые органы активно формировали программу своих действий, касающихся в основном вопросов землеустройства, функционирования транспорта и инженерных систем общественного пользования.

В январе 1920 года по постановлению 1 съезда за-

ведущих коммунальными отделами Отдел местного хозяйства НКВД был реорганизован в коммунальный отдел, а в 1921 году было создано Главное управление коммунального хозяйства (ГУКХ) НКВД РСФСР, задачами которого было:

- ограничение вмешательства партийных органов в управление и эксплуатацию жилых зданий,
- поддержка инициатив населения по восстановлению и сохранению жилья,
- развитие профессионального управления и эксплуатации жилья.

По существу, в эти годы впервые была предпринята попытка установления платы за жилье в зависимости от дохода семьи. С экономической точки зрения это была попытка так называемого «квартирного налога», а точнее налогообразного сбора, зависящего как от жилищных условий, так и от дохода семьи. Такой квартирный налог в России вводился трижды: в 1922 году (в 1923 году включен в состав подоходного налога), в 1924 году (в 1930 году включен в состав подоходного налога) и в 1933 году (в 1943 году вновь включен в состав подоходного налога).

Доходы от восстановленных налогов и плата за услуги также постепенно передавались в ведение местных Советов. Проводившаяся в то время новая экономическая политика (НЭП), характерной чертой которой было отделение партийных органов от хозяйственной деятельности и поддержка малого предпринимательства, обусловила формирование на местах широкого спектра собственности: государственной, муниципальной, кооперативной и

личной, которая наиболее широко охватила жилищное дело.

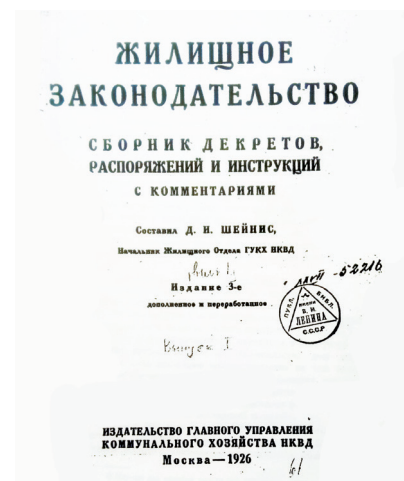
В 1921 году законодательно было разрешено местным Советам производить демунципализацию небольших жилых домов при условии обязательного проведения их собственниками необходимого ремонта (при этом право собственности не рас-

пространялось на землю, которая оставалась государственной и могла быть взята только в аренду). Число демунципализированных строений в городах в 1924 году составляло от 30 до 90%.

В отношении остальных жилых домов действовал введенный в 1922 г. декрет

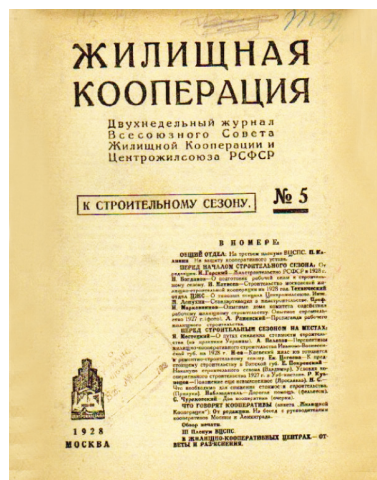
«О жилищных товариществах», согласно которому многоквартирные дома передавались в долгосрочную аренду создаваемым в них на добровольной основе жилищным товариществам. НКВД РСФСР были предложены действенные способы стимулирования инициативы населения. Стимулы были достаточно весомыми:

- члены жилищных товариществ были не только защищены от административного выселения и «уплотнения», но и имели право на внеочередное получение жилья внутри товарищества;
- членам товариществ предоставлялась возможность по-



следующего выкупа с большой рассрочкой занимаемых ими жилых помещений.

В период НЭПа получили широкое развитие и другие формы объединения жителей. В 1924 году Постановлением ЦИК и СНК «О жилищной кооперации» был начат переход



от жилищных товариществ, являвшихся чем-то средним между кооперативами и административными органами, к полноценной жилищной кооперации с традиционной для кооперативов паявой системой платежей. Наибольшее распространение получили жилищно-арендные кооперативные товарищества (ЖАКТы), использу-

ющие «для удовлетворения жилищной нужды и в целях хозяйствования» существующие многоквартирные дома, которые принадлежали местному Совету и были переданы в аренду коллективу жильцов. Успех ЖАКТов заключался в том, что их членами вносились дополнительные паи, которые позволяли выделять в кооперативе особый жилищный фонд и сдавать его в аренду по рыночным ценам, что приносило товариществу вполне ощутимый доход.

Управление жильем начинает приобретать профессиональный характер: в ЖАКТах управляющие не избирались, а нанимались. Управлять жильем имели право только лица, окончившие специальные курсы в НКВД

РСФСР. Таким образом, во времена НЭПа в связи с развитием системы подготовки кадров управление многоквартирными домами стало полностью профессиональным.

Предпринятые государством меры по созданию жилищных товариществ достигли своей цели лишь отчасти: их финансовое положение было не стабильно в условиях заниженных и замороженных государством тарифов на коммунальные услуги.

По данным коммунальных журналов только в Москве за период отмены квартплаты обветшало и пришло в полную негодность 11,5 тысяч зданий, в том числе 6,8 тысяч жилых квартир. Бесплатность и ничейность сделали свое дело. Восстановление платной системы в 1921 году в связи с введением в модель социализма товарно-денежных отношений проходило трудно – и организационно, и особенно психологически.

Так как даже декреты, карающие за невнесение квартирной платы, не принесли успеха, местными Советами было принято «соломоново решение» о первоначальной почти символической плате с постепенным ежегодным ростом хотя бы до эксплуатационных затрат. Первое повышение проходило в 1923-1925 годах.

Однако уровня затрат «квартплата» не смогла достигнуть вплоть до первого десятилетия XXI века. Большое значение в этот период приобретает принцип «не доход, но польза», который стал основным для формирования и поддержания предприятий, осуществляющих эксплуатацию объектов городского хозяйства.

За 1923-1925 годы в городах и рабочих поселках го-

родского типа было построено почти 5.5 млн. кв. м жилья.

За 1923-1927 годы объекты городского хозяйства были восстановлены до уровня довоенного 1913 года. При этом произошло значительное перераспределение уровня инженерного благоустройства территорий от центра к окраинам.

Городские коммунальные отделы в эти годы активно трудились на благо своего населения:

- в 52 городах приступили к строительству водопровода,
- в 12 – канализационных сетей (в том числе и в Ленинграде, где до 1926 года ее не было),
- в 15 городах пустили трамваи, а в 6 – выполнили специальные проекты озеленения, в 2 – соорудили мусоросжигательные заводы.
- организовывали исследования, предшествовавшие принятию серьезных решений. Ряд учреждений образования в крупных городах получил коммунальный уклон.

В Москве работала лаборатория по вопросам «утомления от городской жизни».



1-й Ленинградский автобус

В Ленинграде специалисты горкоммунотдела провели опрос населения о причинах массового отказа людей переезжать в пустующие квартиры центра после разрушения наводнением рабочих кварталов.

В эти годы впервые откры-

лось автобусное и таксомоторное движение. Города мостили свои улицы, освещали электрическим светом окраины, строили клубы, детские сады и ясли.

Но маятник истории в России качнулся в другую сторону: курс правящей партии был изменен в сторону отказа от новой экономической политики. В 1927 году были ликвидированы Комитеты содействия жилищному рабочему строительству, начата компания по выдвиганию управдомов из рабочей среды, что фактически означало прекращение профессионального управления многоквартирными домами. В 1930 г. были расторгнуты договора долгосрочной аренды жилых домов, в том числе и с ЖАКТами.

На местах было проведено «упрощение» органов коммунального хозяйства, а затем их ликвидация. Главное



Прокладка водопровода на питерских улицах.

управление коммунального хозяйства ненадолго было выведено из НКВД РСФСР.

Постановлением ЦИК и СНК СССР от 15 декабря 1930 года ГУКХ был ликвидирован и образовано Главное управление коммунального хозяйства при Совнаркоме РСФСР.

Вся жилищная политика была передана двум государственным ведомствам со слабо согласованными между собой функциями в сфере

ЖКХ: Госстрою (комитету по жилищному строительству) и Наркомату коммунального хозяйства (по управлению и эксплуатации зданий), созданному в 1931 году. Деятельность местных Советов была сведена к исполнению распоряжений этих органов, с небольшими изменениями существовали вплоть до «горбачевской перестройки».

В 1946 г. Наркомат коммунального хозяйства был преобразован в Министерство коммунального хозяйства, а с 1971 г. – в Министерство жилищно-коммунального хозяйства РСФСР, просуществовавшее до июня 1990 г.

Таким образом, в 1931 году за благоустройство территорий, содержание жилья и водо-, тепло-, газоснабжение вновь стало отвечать федеральное ведомство.

Коммунальное хозяйство продолжало развиваться, превращаясь в одну из самых крупных отраслей непроизводственной сферы народного хозяйства. На его долю приходилось около 30% основных фондов страны, по состоянию на 1 января они оценивались в 78 млрд. рублей.

В 1930 году был создан и активно работал Роскоммунбанк, являющийся уполномоченным банком по жилищно-коммунальному строительству и обслуживанию в России. Через него осуществлялось финансирование всех централизованных капвложений в развитие отрасли и сбор коммунальных платежей. Средний оборот банка составлял более 160 млрд. рублей в год.

Структура управления жилищно-коммунальным хозяйством России строилась на принципах двойного подчинения Министерству и местным органам власти. Дееспособность системы вертикального подчинения предприятий

Минжилкомхозу РСФСР была основана на праве вышестоящего органа распределять материально-технические и финансовые ресурсы и согласовывать назначение первых руководителей региональных отраслевых органов власти и предприятий и объединений.



Роскоммун банк, 1930-е гг.

За несколько десятилетий эта система была достаточно хорошо отлажена. Предприятия же были практически полностью лишены самостоятельности. Финансирование их в основном осуществлялось из общественных фондов потребления в виде дотаций, покрывающих убытки предприятий.

Убыточность жилищных и коммунальных предприятий, в свою очередь, определялась политикой замораживания уровня квартирной платы и коммунальных тарифов для обеспечения доступности коммунальных услуг для населения.

Дотации предприятиям из бюджета на «покрытие



разницы в тарифах» не стимулировали руководителей и специалистов к поискам путей снижения затрат, повышения качества обслуживания, внедрения новой техники и технологий.

Уровень финансирования и ресурсного обеспечения систем коммунального обслуживания также был явно недостаточным для достижения пропорционального

развития инженерной инфраструктуры. Объем инвестиций в коммунальное хозяйство длительное время сохранялся на уровне 22-24% от затрат на жилищное строительство (при нормативе 33-35%).

В то же время в 70-е годы было введено более 660 млн кв. м жилой площади, около 62 миллионов россиян улучшили свои жилищные условия. В 1980 году жилфонд составлял 13 млрд кв. м и был обеспечен водопроводом на 91%, канализацией – на 90%, центральным отоплением – на 87%, ваннами и душами – на 83%, газификация достигала 80%. Только в городских поселениях РСФСР имелась 21 тысяча бань, свыше 3 тысяч прачечных и много других объектов коммунально-бытового назначения. Значительные ассигнования ежегодно выделялись на благоустройство территорий городов, рабочих поселков и других населенных пунктов.

Следует отметить, что несмотря на увеличивающиеся с каждым годом основные фонды жилищно-коммунального хозяйства, уровень их эксплуатации не соответствовал нормативным требованиям из-за недостаточного уровня финансирования.

В 50-60-70 годы Минжилкомхоз РСФСР неоднократно инициировал в Правительстве РСФСР предложения о необходимости повышения оплаты жилья как одного из источников покрытия затрат предприятий, производящих

жилищно-коммунальные услуги. Но решения об изменении необоснованно низкой квартплаты, установленной в 1928 году и являющейся одним из основных завоеваний социализма, так и не были приняты вплоть до 1992 года.

В это время осуществлялись перманентные попытки реформирования хозяйственного механизма отрасли. Все они, как правило, сводились к совершенствованию структуры управления, привлечению к



Городской микрорайон

проблемам эксплуатации и содержания жилья предприятий градообразующей базы, изысканию средств на эксплуатацию путем перераспределения расходов на эти цели

через соответствующие коммунальные предприятия и на промышленную группу потребителей.

Состояние жилищно-коммунального обслуживания населения России вызывает все большую озабоченность общественности и органов власти. В этих условиях реформирование отрасли является важнейшей социально-экономической задачей государства. И это совершенно справедливо, ибо от того, в каких условиях живет человек, зависит его здоровье, настроение, работоспособность, отношение к власти.

Принятое Постановление Совмина РСФСР от 29.06.1989 №235 «О переходе жилищно-коммунального хозяйства на хозрасчет и самофинансирование» определило концептуальные основы реформирования жилищно-коммунального хозяйства на пути к рыночной экономике, предусматривающие:

- переход предприятий ЖКХ на самофинансирование и хозрасчет;
- введение договорных отношений при производстве жилищно-коммунальных услуг между местными органами власти и предприятиями;
- переход на взаиморасчет за выполненные работы согласно договорам на основе планово-расчетных тари-

фов, покрывающих затраты предприятий;

- введение санкций при отступлении от качественного и экологически безопасного жилищно-коммунального обслуживания.

Современная Россия

Коренные преобразования, связанные с ликвидацией СССР и созданием самостоятельного государства – Российской Федерации, привели, в том числе, к ликвидации в 1990 году Министерства жилищно – коммунального хозяйства РСФСР выполнявшего хозяйственные функции в этой сфере экономической деятельности государства.

После ликвидации Министерства жилищно-коммунального хозяйства РСФСР в 1991 году был образован Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству при Совете министров РСФСР. В этом же году он был переименован в Государственный Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству, а в 1992 году вновь преобразован в Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству как структурное подразделение Минстроя России.

В 1993 г. Комитет ЖКХ был вновь образован Комитет по муниципальному хозяйству Российской Федерации (Роскоммунхоз).

В 1994 г. на базе Госстроя России и Роскоммунхоза образуется Министерство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

В течение 1994 – 2014 годов функции координации деятельности в жилищно-коммунальном хозяйстве на фе-

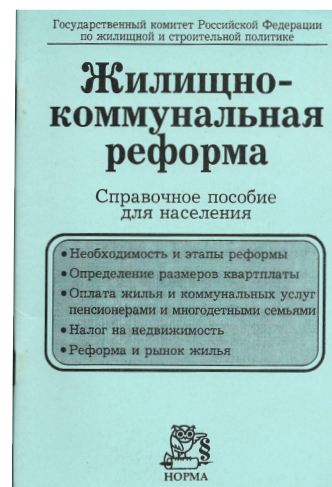
деральном уровне еще несколько раз закреплялись то за Госстроем, то за Минпромэнерго, то за Минрегионом России. С 2014 года эти полномочия находятся в ведении вновь созданного Министерства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Несмотря на то, что с начала 90х годов ориентация на развитие самоуправления муниципальных образований привела к передаче всех полномочий по развитию жилищно – коммунального хозяйства в ведение муниципальных органов власти, на региональном уровне вопросами ЖКХ занимаются соответствующие структуры.

На федеральном уровне осуществляются только законодательное регулирование этой сферы деятельности и программно – целевые методы поддержки местных инициатив по развитию жилищно – коммунального хозяйства.

Для этого Указом Президента Российской Федерации от 28.04.1997 № 425 утверждается «Концепция реформирования жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации», которая основывается на принципах, изложенных в Постановлении Совмина РСФСР № 235 и исходит из того, что необходимо изменить порядок, когда весь жилищный фонд страны и объекты городской инженерной инфраструктуры принадлежали государству и оно же выступало в роли подрядчика и инвестора по их эксплуатации и развитию.

Граждане являлись квартиросъемщиками (нанимателями) и оплачивали лишь 2% от общих реальных затрат на эксплуатацию многоквартирных домов. Государство же несло огромные расходы на субсидирование ЖКХ,



которые составляли около 7% ВВП.

Принимая во внимание, что страна в 90-х годах XX века начала переход от плановой экономики к рыночной, было принято решение о постепенном прекращении бюджетного дотирования и переходе на полную оплату жилищно-коммунальных услуг населением.

Принятые в начале 90-годов XX века Законы РФ «О приватизации жилищного фонда» и «Об основах Федеральной жилищной политики» определили новую жилищную политику России, направленную на развитие частной собственности, привлечение внебюджетных источников финансирования, развитие конкуренции в сфере жилищного хозяйства.

В соответствии с этими документами право собственности на занимаемое жилье бесплатно переходило к гражданам путем проведения приватизации, которую планировалось завершить в короткие сроки, но процесс затянулся на 20 лет и в полной мере не закончен даже на сегодняшний день. По состоянию на 2016 год около 20% жилых помещений, подлежащих приватизации оставались в государственной (муниципальной) собственности.

В 1992 году было принято Постановление Правительства РФ «О переходе на новую систему оплаты жилья



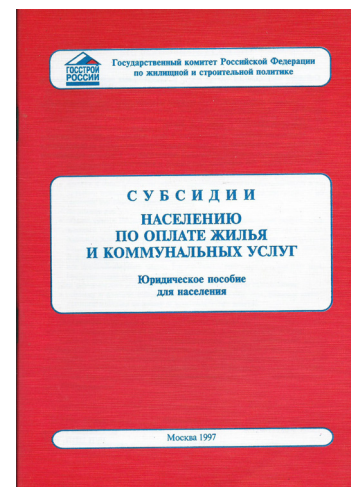
и коммунальных услуг и порядке предоставления гражданам компенсаций (субсидий) при оплате жилья и коммунальных услуг», где утверждались сроки поэтапного перехода на новую систему оплаты на 1994-1998 годы. При этом предельный уровень платежей граждан должен был ежегодно увеличиваться на 20% и в 1998 г. достичь уровня 100% оплаты населением затрат на содержание и ремонт жи-

лья и предоставление коммунальных услуг.

Ключевым моментом первого этапа реформы ЖКХ являлось введение договорных отношений во всех уровнях производства, предоставления и потребления услуг ЖКХ для отраслевых предприятий всех форм собственности.

В регионах России осуществляется разграничение функций управления и содержания объектов ЖКХ, формирование отношений заказчика и подрядчика на выполнение жилищно-коммунальных услуг.

По данным Госкомстата России в этот период, в 13,3 тысяч муниципальных образований создано более 30000 служб заказчика, заключено около миллиона договоров подряда на содержание муниципального жилищного фонда, в том числе со службами заказчика. За счет пере-



дачи в муниципальную собственность объектов ЖКХ от промышленных предприятий и организаций в 1,8 раза увеличились объемные показатели производимых жилищно-коммунальных услуг. На фоне катастрофического старения многоквартирных жилых зданий (МКД) из-за неисполнения их собственниками (владельцами квар-

тир) своих обязательств по капитальному ремонту общего имущества МКД в 2012 году было принято законодательное решение (Федеральный закон от 25.12 2012г. № 271-ФЗ) о создании гарантированного источника финансирования расходов, связанных с проведением капитального ремонта многоквартирных домов, а также обеспечения погашения привлекаемых на эти цели кредитов, займов, уплаты процентов по ним. Была введена обязательная ежемесячная плата за капитальный ремонт, уплачиваемая всеми собственниками помещений в многоквартирных домах, в том числе публичными образованиями, владеющими неприватизированными квартирами в многоквартирных домах. Таким образом, государство приняло на себя риски организации и проведения капитального ремонта многоквартирных домов в Российской Федерации.

Законодательством предусматривалось не только перераспределение нагрузки по финансированию капи-



тального ремонта от государства на население, но и раскрывались механизмы организации капитального ремонта многоквартирных домов, на основе формирования региональных программ и фондов капитального ремонта.

Сегодня жилищно-коммунальное хозяйство – базовая отрасль российской экономики, обеспечивающая население жизненно важными услугами, а промышленность – необходимой инфраструктурой.оборот жилищно-коммунального хозяйства составляет 3,9 трлн. рублей, что соответствует 5,8% валового внутреннего продукта России.

Объем жилищного фонда в Российской Федерации составляет 3,3 млрд. кв.м., в том числе многоквартирных домов 2,2 млрд. кв.м. (что составляет 67% от общего объема жилищного фонда), индивидуальных жилых домов – порядка 1млрд. кв.м

В настоящее время в сфере жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации функционирует свыше 52 тысяч предприятий различных форм собственности, оказывающих жилищно-коммунальные услуги. Среднесписочное число работников этой сферы составляет около 2,4 миллионов человек.

Основными целями государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012



г. № 600 “О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг” являются повышение качества жизни населения путем повышения качества и надежности жилищно-коммунальных услуг, а также обеспечения их доступности

для населения.

Приоритетами государственной политики в жилищно-коммунальной сфере являются:

- повышение комфортности условий проживания;
- улучшение качества жилищного фонда,
- модернизация и повышение энергоэффективности объектов жилищно-коммунального хозяйства;
- обеспечение доступности жилищно-коммунальных услуг.



Общероссийское объединение работодателей

Общероссийское отраслевое объединение работодателей «Союз коммунальных предприятий» (ОООР «СКП») ведет свою историю от Союза работников жилищно – коммунального хозяйства Российской Федерации, который был образован по решению делегатов от предприятий и объединений ЖКХ из 83 субъектов Федерации, собравшихся в Москве на свой учредительный съезд 16 декабря 1994 года.



Делегаты съезда из республик Башкортостан, Марии-Эл, Удмуртия, Краснодарского и Хабаровского краев, Калининградской, Брянской, Саратовской областей, Москвы и Санкт-Петербурга

Создание Союза было вызвано рядом обстоятельств, связанных:

- с ликвидацией Министерства, координирующего функционирование и развитие деятельности в жилищно-ком-

мунальном хозяйстве РСФСР, и последовавшим за этим прекращением выделения средств федерального бюджета на датирование отрасли в условиях, когда население оплачивало от 4 до 10% затрат предприятий ЖКХ за оказанные жилищно – коммунальные услуги;

- с начавшимися в стране процессами децентрализации системы управления отраслями, предприятиями, подразумевающими, что вопросы ЖКХ являются исключительной компетенцией местных (муниципальных) органов власти. В этот период при утверждении Правительством РФ структуры региональных органов исполнительной власти была предпринята попытка ликвидации соответствующих институтов управления ЖКХ на уровне субъектов Федерации.

Главной задачей организаторов создания Союза послужило убеждение, в том что роль предприятий отрасли будет более понятной обществу, когда их деятельность будет известна и доступна для понимания как рядовому гражданину, так и представителям органов власти.

Союз носил форму общественного движения и представлял собой вертикально – интегрированную структуру, состоящую из представительств в Республиках, краях и областях России. Устав предусматривал решение профессиональных задач отрасли для обеспечения комфортных условий жизни населения, в том числе с использованием политических инструментов – участие в выборах в муниципальные, региональные и федеральные органы законодательной власти.

Благодаря этому мнение представителей Союза на



местах стало учитываться при принятии решений, касающихся сферы ЖКХ, многие из них стали депутатами законодательных собраний субъектов Российской Федерации. На федеральном уровне постановлением Правительства РФ от 21.01.1995г. № 71 Президент Союза работников ЖКХ РФ Чернышов Л.Н. был введен в состав Межведомственного совета по вопросам архитектуры, строительства и ЖКХ, своеобразного мини – правительства, состоявшего из представителей федеральных министерств, ведомств и руководителей региональных органов власти, решавшего вопросы развития одноименных отраслей экономики, в том числе реформирование жилищно-коммунального хозяйства.

В этом же году (15 марта) на расширенном заседании правления Союза было принято решение о создании Общероссийского общественного избирательного блока для участия в выборах в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.



Единственное в то время отраслевое печатное издание – журнал «Жилищное и коммунальное хозяйство», издаваемый с 1921 года, в своем 10 номере за 1995 год широко представил платформу избирательного объединения «Союз жилищно – коммунального хозяйства России», федеральный спи-



сок кандидатов в депутаты и другую информацию, касающуюся целей и задач избирательного блока.

Избирательное объединение «Союз жилищно – коммунального хозяйства России» приняло участие в избирательной компании в Государственную Думу в 1995 году номером 43.

В этот период деятельность Союза, включающая в том числе семинары, конференции, выставки, оказывала серьезное воздействие на формирование общественного мнения о работе предприятий и работников отрасли.

В 1996 году совместно с Министерством строительства, архитектуры и ЖКХ РФ и ЦК профсоюза жизнеобеспечения учреждается Всероссийский конкурс на лучшее предприятие ЖКХ.

В 1999 году, впервые за последние 10 лет по инициативе Союза и по решению Правительства Российской Федерации в г. Санкт – Петербурге проводится Всероссийский форум работников ЖКХ России, посвященный 350 – летию отрасли.

С того времени Форум работников ЖКХ стал традиционной частью подведения итогов работы отрасли за очередной отчетный период.

Создание Союза работников ЖКХ России:

- показало пример объединения представителей профессионального сообщества вокруг острой проблемы



Президиум Юбилейного Форума работников ЖКХ в 2009 г.
С.Г. Новиков, С.Ю. Орлова, Д.Н. Козак, В.Ф. Басаргин, М.Я. Хесин

нашего общества – обеспечения качества предоставления жилищно - коммунальных услуг потребителям, в том числе населению;

- обратило внимание чиновников на необходимость вернуться на определенный период времени к институту государственного регулирования этой сферы деятельности.

Законодательное регулирование деятельности общественных организаций, активно осуществляемое в тот период в Российской Федерации, потребовало ликвидации представительств Союза на местах, что привело к необходимости изменения правового статуса, устройства, форм и методов деятельности Союза работников ЖКХ России. В соответствии с Резолюцией съезда городов Российской Федерации, прошедшего в Москве 15 октября 1999 года, совместным решением Госстроя России и Конгресса муни-

ципальных образований России 9 марта 2000 года Союз работников ЖКХ России был преобразован в Национальный Союз предприятий жилищно – коммунальной отрасли. Президентом Союза был избран Николаев В.Б., бывший руководитель Главного жилищного управления Минжилкомхоза РСФСР.

В сложной политической, экономической и социальной обстановке Союз объединяет предприятия городского хозяйства, решительно обозначает проблемы отрасли и публично высказывает свою точку зрения, используя для этого средства массовой информации, законодательство, потенциал отраслевых общественных организаций в регионах. При этом в этот период Национальный Союз не имеет своих представительств на местах.

Тем не менее, основной целью деятельности Союза в тот период является:

- представление и защита интересов предприятий ЖКХ во взаимоотношениях с государственными и общественными организациями;
- повышение престижности профессии работника жилищно – коммунального хозяйства;
- формирование в обществе позитивного отношения к реформе жилищно – коммунального хозяйства;
- превращение отрасли в качественно новую рентабельную сферу экономики, способную достойно решать задачи, выдвигаемые третьим тысячелетием.

После принятия Федерального закона «Об объединении работодателей» Национальный Союз предприятий жилищно – коммунальной отрасли в октябре 2003 года был



преобразован в Общероссийское отраслевое объединение работодателей «Союз коммунальных предприятий» (ОООР «СКП»).

Благодаря этому вновь появляется возможность создания на местах региональных отраслевых объединений работодателей в жилищно – коммунальном

хозяйстве (РООР ЖКХ) со статусом самостоятельного юридического лица, деятельность которых в том числе стала связана с решением социально-трудовых вопросов на предприятиях отрасли. Возглавил Общероссийское отраслевое объединение работодателей «СКП» исполнительный директор прежнего Союза – Агапитов С.Н.

В тот период региональные отраслевые объединения работодателей были образованы во всех субъектах Российской Федерации.

Основными задачами Региональных объединения работодателей и видами его деятельности в области ЖКХ в соответствии с правовым статусом, определенным действующим законодательством для объединений работодателей, являются:

- взаимодействие Объединения работодателей с профессиональными союзами и их объединениями, органами государственной власти, органами местного самоуправления в сфере социально-трудовых отношений и свя-

занных с ними экономических отношений на основе принципа социального партнерства;

- разработка рекомендаций для субъектов социально-трудовых отношений в жилищно-коммунальном комплексе территории по актуальным вопросам социального партнерства;
- формирование и поддержка законодательных инициатив, связанных с целями деятельности Объединения работодателей;
- оказание правовой, консультативной и иной помощи членам Объединения работодателей и иным заинтересованным организациям и лицам в рамках целей и задач Объединения работодателей;
- оказание юридической помощи членам Объединения работодателей;
- оказание помощи членам Объединения работодателей в социальных вопросах, вопросах профессионального образования и науки в области ЖКХ;
- оказание содействия в развитии межрегионального и международного сотрудничества членов Объединения работодателей;
- оказание помощи членам Объединения работодателей по вопросам управления производством и персоналом;
- оказание помощи членам Объединения работодателей по вопросам бухгалтерского учета и аудита;
- представительство интересов и защита прав членов Объединения работодателей от их имени в судах, арбитражных судах, органах государственной власти и местного самоуправления;

- услуги по представительству от имени и в интересах членов Объединения работодателей;
- участие в разрешении споров и конфликтов с участием членов Объединения работодателей;
- обобщение практики применения норм трудового законодательства, разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров, рассмотрение этих вопросов в судебных органах и информирование об этой практике своих членов;
- создание условий для повышения квалификации руководителей и специалистов предприятий и организаций - членов Объединения работодателей;
- участие в определении кадровой политики отрасли ЖКХ территории среди членов Объединения работодателей;
- координация совместной деятельности и обмен опытом между членами Объединения работодателей;
- организация и проведение выставок, выставок-продаж, ярмарок, презентаций, деловых встреч, встреч по интересам, семинаров, вебинаров, симпозиумов, конкурсов, концертов, фестивалей, аукционов, культурно-развлекательных и спортивных мероприятий;
- маркетинговые, инжиниринговые, внедренческие, консультационные, информационные услуги;
- осуществление научно-технических, научно-исследовательских, технологических, конструкторских, опытно-конструкторских, информационных исследований и разработок, а также тиражирование и разработка программного обеспечения и наукоемкой продукции в отрасли ЖКХ;

- редакционно-издательская и полиграфическая деятельность, художественно-оформительские и фотоработы;
- создание структурных подразделений для реализации основных задач по отдельным областям, видам профессиональной деятельности, а также рабочие органы по развитию сферы ЖКХ территории;
- проведение мероприятий для широкого обсуждения вопросов развития профессиональных квалификаций в сфере ЖКХ.

В настоящее время ключевыми направлениями деятельности Общероссийского отраслевого объединения работодателей «Союз коммунальных предприятий» является:

- а) реализация Отраслевого тарифного соглашения (ОТС) в ЖКХ, подписанного на федеральном уровне с ЦК профсоюза жизнеобеспечения и Минстроем России на 2017-2019 годы, определяющего Общие условия оплаты труда работников предприятий отрасли, обязанности и ответственность сторон социального партнерства. Данное направление деятельности ОООР «СКП» поддерживается в субъектах РФ, где РООР ЖКХ разрабатывают и утверждают подобные документы, а органы исполнительной власти и органы тарифного регулирования используют их:
- при формировании фонда оплаты труда на предприятиях отрасли;
- при формировании тарифов на жилищно-коммунальные услуги, включающие минимальную месячную тарифную ставку рабочего первого разряда, определяемую ОТС.



б) формирование Отраслевой системы квалификаций в соответствии Указом Президента РФ от 16 апреля 2014 года № 249 «О Национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям» и Федеральным законом № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификаций». Для этого решением Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям 29 июля 2014 года на базе Общероссийского отраслевого объединения работодателей «Союз коммунальных предприятий» был образован Совет по профессиональным квалификациям в жилищно-коммунальном хозяйстве (СПК ЖКХ), который принял на себя репутационную ответственность за развитие квалификаций в следующих отраслях ЖКХ:

- управление и эксплуатация многоквартирных домов;
- капитальный ремонт многоквартирных домов;
- водоснабжение и водоотведение;
- коммунальное теплоснабжение;
- коммунальное электроснабжение;
- благоустройство и озеленение территорий;
- обращение с отходами производства и потребления;
- похоронное дело.

Совет по профессиональным квалификациям в жилищно-коммунальном хозяйстве был наделен следующими полномочиями:

- проведение мониторинга рынка труда, появления новых профессий, изменений в наименованиях и перечнях профессий в сфере ЖКХ;
- разработка, применение и актуализация профессио-

нальных стандартов в сфере ЖКХ;



- разработка, применение и актуализация отраслевой рамки квалификаций и квалификационных требований в сфере ЖКХ;
- организация и координация деятельности по независимой оценке квалификаций в соответствии с перечнем профессиональных стандартов и иными установленными квалификационными требованиями;
- участие в разработке государственных стандартов профессионального образования, актуализации программ профессионального образования и обучения, а также в организации деятельности по профессионально-общественной аккредитации образовательных программ в сфере ЖКХ. Для организации деятельности Совета был

сформирован и утвержден состав Совета, а также его рабочие органы:

Рабочие группы:

- по формированию и развитию профессиональных квалификаций в ЖКХ;
- по созданию и организации деятельности центров оценки квалификаций;
- по актуализации федеральных государственных образовательных стандартов и профессионально – общественной аккредитации образовательных программ.

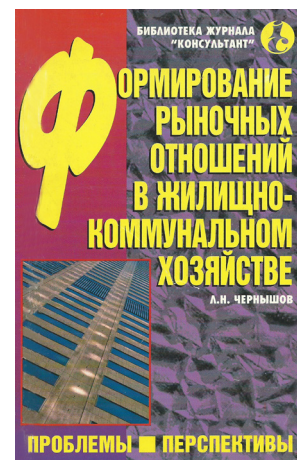
Комиссии:

- по водоснабжению и водоотведению;
- по капитальному ремонту многоквартирных домов;
- по управлению и эксплуатации многоквартирных домов;
- по обращению с отходами производства и потребления;
- по похоронному делу.

Таким образом, деятельность Общероссийского отраслевого объединения работодателей «Союз коммунальных предприятий» и его региональных представительств (РООР ЖКХ) направлена на укрепление позиций предприятий отрасли на рынке труда и служит цели реализации «Стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации до 2020 года», направленной на повышение качества и надежности жилищно – коммунального обслуживания населения.

Открытый доступ к информационному ресурсу СПК-ЖКХ.РФ, содержащему правоустанавливающие документы Совета, реестр созданных ЦОК, квалифицирован-

Новые государственные и общественные институты



Жилищно-коммунальное хозяйство – это не только двадцать процентов всей российской экономики, это отрасль, в которой буквально живет каждый гражданин России. Поэтому от способности жилищно-коммунального хозяйства отвечать нуждам населения в решающей степени зависит социальная стабильность страны.

В данной сфере фокусируются проблемы всех естественных монополий, структурные и ценовые деформации экономики, вопросы межбюджетных отношений, проблемы безопасности и благосостояния граждан.

Сегодня отрасль находится в процессе реформирования. Однако развертывание в жилищно-коммунальном хозяйстве рыночных, конкурентных механизмов функционирования отрасли столкнулось с тем, что участники этого рынка уже есть, а цивилизованные стандарты их взаимодействия пока еще не выстроены.

Нормальное развитие отрасли жилищно-коммунального хозяйства в условиях, когда поставщики и потребители не предпринимают достаточных усилий для взаимного диалога и поисков приемлемых решений, значительно затруднено. При этом и те, и другие оказывают значитель-

ное давление на власть: поставщики настаивают на повышении отпускных цен и тарифов, а потребители требуют от власти навести в отрасли порядок и гарантировать предоставление ресурсов, работ и услуг нужного качества в необходимых объемах, а также обеспечить благоприятные и безопасные условия проживания, в том числе ожидая от власти мер по ликвидации аварийного жилья, проведению своевременного и комплексного капитального ремонта жилищного фонда многоквартирных домов.

Систематическое затягивание решения обозначенных проблем и отсутствие конструктивного диалога негативно влияют на условия проживания граждан и лишают общественной поддержки усилия государства по оздоровлению нашего жилищно-коммунального хозяйства.

Отечественному жилищно-коммунальному хозяйству необходимо открытое обсуждение системных проблем отрасли и выработка общих, устраивающих все заинтересованные стороны, решений и предложений, в том числе по совершенствованию законодательства.

Обществу нужны инструменты эффективного разрешения конфликтных ситуаций и споров, содействия в защите прав и интересов всех участников жилищно-коммунальных отношений.

Интересы отрасли требуют создания средств обратной связи и правовой помощи потребителям при оказании жилищно-коммунальных услуг, включая и формат общественного контроля.

При этом о жилищно-коммунальном хозяйстве принято говорить как о чем-то совершенно безнадежном, а

о работниках отрасли – как о каких-то вспомогательных, второстепенных тружениках.

Перед государством и обществом стоит задача устранить пренебрежительное отношение к сфере жилищно-коммунального хозяйства. Работники отрасли должны получать должное уважение, включая достойную зарплату. В отрасли должны поощряться профессионализм и ответственность.

Для решения всех этих проблем формируются соответствующие государственные и общественные институты, способные реализовывать современные тенденции развития отраслей жилищно-коммунального хозяйства России в диалоге с конечными потребителями услуг отрасли.



**Фонд реформирования
ЖКХ**

21 июля 2007 года Президентом РФ был подписан Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». Закон установил правовые и организационные основы предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации и муниципальным образованияам на проведение капитального ремонта многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда путем создания государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ, осуществляющей функции по предостав-



лению такой финансовой поддержки. Фонд ЖКХ стимулирует формирование эффективных механизмов управления жилищным фондом и внедрение ресурсосберегающих технологий.

С 2013 года средства Фонда направляются также на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры. Государственная корпорация имеет несколько информационных ресурсов: На сайте www.fondgkh.ru в полном объеме представлены информация о деятельности Фонда, законодательство, регулирующее его работу, решения высшего органа управления – наблюдательного совета, методические, справочные материалы и рекомендации, формы отчетов. Ежедневно на сайте публикуются новости о работе государственной корпорации, освещаются события в сфере жилищно-коммунального хозяйства, проходящие на федеральном уровне и в субъектах Российской Федерации. Сайт www.reformaGKH.ru является уникальным интернет-ресурсом, на котором можно получить подробную информацию о ходе переселения граждан из аварийного жилищного фонда, сведения о проведении капитального ремонта многоквартирных домов. В разделе «Переселение граждан» можно ознакомиться с общим рейтингом субъектов Российской Федерации по реализации региональных адресных программ по переселению из аварийного жилищного фонда по этапам, начиная с 2013 года, с исполнением программ в разрезе аварийных домов, увидеть информацию о заключенных контрактах на переселение и фотографии строящихся домов. В разделе «Капитальный ремонт» отражается информация о

ходе реализации региональных программ капитального ремонта по субъектам Российской Федерации, а также виды и сроки выполнения работ по каждому дому. Также на сайте публикуется информация о деятельности управляющих организаций, ТСЖ и ЖСК. Приказом Минрегиона России от 02.04.2013 № 124 сайт «Реформа ЖКХ» определен официальным сайтом, где организации в соответствии с постановлением Правительства РФ от 23.09.2010 № 731 обязаны раскрывать информацию о деятельности по управлению многоквартирными домами.

Сайт «Энергоэффективность в ЖКХ» — www.energodoma.ru создан для обобщения и распространения опыта внедрения ресурсосберегающих технологий. На ресурсе представлены практические разработки в области проектирования, строительства и эксплуатации «умных» домов. С помощью карты энергоэффективных домов любой посетитель ресурса может в интерактивном режиме отслеживать, на какой стадии строительства находится энергоэффективный дом в его регионе, а также узнать его технические характеристики. Сайт содержит нормативные акты по энергосбережению, а также сведения о возможностях применения альтернативных и возобновляемых источников энергии, энергосберегающих материалов и оборудования.

«Сайт всероссийские совещания» — fondgkh.rf создан для освещения регулярно проводимых Фондом ЖКХ мероприятий по популяризации и разъяснению основных направлений реформы отрасли. Все текстовые, аудио, фото и видеоматериалы проведенных Фондом ЖКХ



совещаний сохраняются в виде архива на сайте и доступны любому пользователю. Ресурс содержит реестр поставщиков оборудования и услуг для жилищно-коммунального хозяйства. На сайте также размещена информация о ближайших выставках и форумах, которые могут быть интересны специалистам жилищно-коммунального хозяйства. Канал Фонда ЖКХ на видеохостинге www.youtube.com консолидировал все видеоматериалы о деятельности Фонда: архив программы «Утром» на телеканале НТВ, программы «Вести. Технологии жилья» на телеканале «Россия-24», телесюжеты с комментариями экспертов Фонда. Вниманию пользователей предлагается игровой сериал «Школа ТСЖ», а также познавательный пятисерийный фильм «Человечество. Выживание в XXI веке», озвученный Андреем Макаревичем. Любой зритель может оставить комментарии к роликам, отметить понравившееся видео и отправить ссылки на материалы друзьям и знакомым.

Фонд ЖКХ создан в качестве «рычага оздоровления и модернизации» жилищно-коммунальной сферы России. Работа государственной корпорации в этом направлении способствует созданию комфортных условий проживания граждан, повышению качества коммунальных услуг и увеличению инвестиционной привлекательности отрасли.



ГИС ЖКХ

Государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ) – это единая федеральная централизованная информационная система, функционирующая на основе программных, технических средств и информационных технологий, обеспечивающих сбор, обработку, хранение, предоставление, размещение и использование информации о жилищном фонде, стоимости и перечне услуг по управлению общим имуществом в многоквартирных домах, работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлении коммунальных услуг и поставке ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги, задолженности по указанной плате, объектах коммунальной и инженерной инфраструктур, а также иной информации, связанной с жилищно-коммунальным хозяйством. ГИС ЖКХ создана в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 13 октября 2011 г. № Пр-3081. Портал ГИС ЖКХ предназначен для публикации общедоступной информации о состоянии жилищно – коммунального хозяйства в Российской Федерации на соответствующих подсистемах.

Функциональные подсистемы:

- подсистема ведения реестра программ в сфере ЖКХ. Подсистема предназначена для консолидации сведений программ в сфере ЖКХ и оценки эффективности выпол-



нения программ;

- подсистема ведения электронных паспортов многоквартирных и жилых домов, электронных документов о состоянии расположенных на территориях муниципальных образований объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры. Подсистема предназначена для обеспечения возможностей по ведению электронных паспортов многоквартирных и жилых домов, электронных документов о состоянии объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры;
- подсистема ведения сведений о деятельности организаций, предоставляющих информацию в ГИС ЖКХ. Подсистема предназначена для формирования сведений о деятельности организаций;
- подсистема управления жилищно-коммунальным хозяйством. Подсистема предназначена для обеспечения возможностей по планированию и учету выполнения жилищно-коммунальных услуг, планированию и учету проведения планово-предупредительных работ, учету аварийных работ и ограничению поставки, приему показаний приборов учета, возможности размещения реестров информации, содержащих сведения о лицензировании деятельности по управлению многоквартирными домами, возможности электронного голосования;
- подсистема ведения лицевых счетов. Подсистема обеспечивает возможности по ведению лицевых счетов потребителей жилищно-коммунальных услуг, просмотра и печати электронного счета, оплаты начислений ЖКУ;
- подсистема инспектирования жилищного фонда. Под-

система предназначена для планирования и проведения мероприятий, связанных с осуществлением государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля организаций сферы ЖКХ, контроля аварийных ситуаций и планово-предупредительных работ, контроля деятельности управляющих организаций, контроля раскрытия сведений управляющих организаций в соответствии с требованиями Стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами;

- подсистема управления обращениями граждан. Подсистема предназначена для обеспечения возможностей формирования и исполнения обращений граждан в управляющие организации и в органы исполнительной власти, а также для контроля над исполнением обращений граждан.

Обеспечивающие подсистемы:

- подсистема прикладного администрирования. Подсистема предназначена для обеспечения возможности настройки и администрирования подсистем, регистрации и управления правами доступа пользователей;
- подсистема информационной безопасности. Подсистема предназначена для обеспечения защиты Системы от угроз информационной безопасности;
- подсистема взаимодействия с внешними системами. Подсистема предназначена для обеспечения взаимодействия подсистем ГИС ЖКХ с инфраструктурой электронного правительства и внешними информационными



ми системами;

- подсистема анализа и формирования отчетности. Подсистема предназначена для формирования аналитических отчетов на основе информации, содержащейся в ГИС ЖКХ;
- подсистема ведения нормативно-справочной информации. Подсистема ведения нормативно-справочной информации предназначена для ведения единых классификаторов и справочников.



Федеральный проект «Школа грамотного потребителя (ШГП)»

Проект «Школа грамотного потребителя» рассчитана на широкую аудиторию жителей, массовое жилищное просвещение ленивых и активных потребителей, желающих научиться быть грамотным заказчиком жилищных и коммунальных услуг, способных говорить с управляющими и ресурсоснабжающими организациями на одном языке.

Основной принцип работы Школы – мультимедийность. Это означает, что для каждой целевой группы свой уникальный подход.

Для дошкольников готовится к выпуску серия тематических раскрасок на жилищную тематику и сказок про сантехника-супергероя, приключение лампочки, добрых и

неприветливых соседей и т.д.

Для школьников проводятся жилищные уроки во время внеклассных часов, а также написана методика проведения занятий на тему ЖКХ для уроков физики, математики, обществознания. Популярностью среди школьников пользуются экскурсии на объекты жилищно-коммунального хозяйства.

Для студентов (молодежи) совместно с проектом «Все дома» во многих ВУЗах открыты Штабы ЖКХ. Читаются лекции и проводятся обучающие семинары, главная задача которых — не просто передать жилищные знания, а показать емкость жилищно-коммунальной отрасли и широкие возможности для самореализации молодых кадров.

Для активных потребителей разработан учебный курс, состоящий из 9 модулей. Сам потребитель выбирает, прослушать их все или изучить только несколько. Так, кого-то заинтересует тема «Как правильно выбрать управляющую компанию», а кто-то захочет прослушать лекцию на тему «Капитальный ремонт многоквартирного дома». Задача проекта - подготовить региональных и местных активистов, которые успешно смогут стать



экспертами и читать лекции для широкой аудитории жителей.

Для ленивых потребителей проект предусматривает разработку мобильного приложения, в котором будут собраны все полезные контакты, куда обращаться в той или иной ситуации в сфере ЖКХ, а главное — это пошаговые алгоритмы действий. В рамках проекта издано пособие «Азбука ЖКХ», которое стало настольной книгой в каждой российской семье.

Системный подход в реализации проекта «Школа грамотного потребителя» позволяет с уверенностью говорить о широком охвате и массовом жилищном просвещении как взрослого населения, так и молодежи, работая на перспективу с подрастающим поколением будущих собственников жилья.



НП «ЖКХ Контроль»

НП «Национальный центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства «ЖКХ Контроль», — некоммерческая организация, деятельность которой направлена на решение проблем в жилищно-коммунальной сфере, повышение эффективности работы отрасли, улучшение качества жизни граждан.

Важнейшими задачами НП «ЖКХ Контроль» являются:

- объединение и поддержка некоммерческих организаций, работающих в сфере ЖКХ;
- развитие системы эффективного общественного кон-

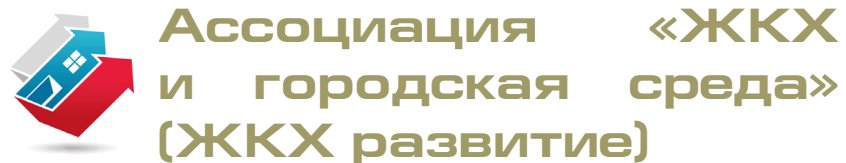
троля в жилищно-коммунальной сфере;

- разработка и реализация программ жилищного просвещения и профессионального образования в коммунальной отрасли;
- защиту законных прав потребителей жилищно-коммунальных услуг;
- мониторинг исполнения законодательства в сфере ЖКХ, повышение эффективности правоприменительной практики, выявление системных проблем, требующих решения на законодательном уровне;
- разработку предложений, направленных на совершенствование нормативно-правовой базы жилищно-коммунального хозяйства.

Для решения поставленных задач НП «ЖКХ контроль» создает региональные центры общественного контроля, которые осуществляют деятельность на местах по:

- мониторингу и общественной экспертизе результатов работы организаций, работающих в сфере ЖКХ;
- жилищному просвещению населения;
- общественному контролю деятельности субъектов предпринимательства в ЖКХ и защиты законных интересов граждан (через консультирование, привлечение общественного внимания, в перспективе – судебную защиту), в том числе при формировании тарифов на жилищно - коммунальные услуги.





Ассоциация объединяет на равноправных началах представителей органов власти, бизнеса, общественных, научных организаций и профессиональных сообществ в сфере ЖКХ и является своеобразной «площадкой» для сближения позиций власти, поставщиков и потребителей жилищно – коммунальных услуг.

Основными направлениями деятельности ассоциации является:

- объективное рассмотрение проблем, складывающихся в отрасли;
- оценка предлагаемых к реализации в сфере ЖКХ мер регулирования, в том числе программ и проектов нормативных актов федерального, регионального и местного значения;
- сбор и консолидация предложений по мерам, необходимым для развития сферы ЖКХ, в целях формирования отрасли, которая в своей работе должна быть ориентирована на адекватное удовлетворение интересов потребителя;
- содействие в реализации предложений, получивших поддержку участников партнерства;
- общественный контроль, формирующий у поставщиков и власти ответственное отношение к задачам и результатам своей деятельности и интересам потребителей, а

у потребителей – ответственное отношение к исполнению своих обязанностей по содержанию находящегося в их собственности или пользовании жилищного фонда и построению отношений с поставщиками жилищно-коммунальных услуг.



Ассоциация «Новое качество»

Ассоциация «Новое качество» - межрегиональное, самое представительное объединение управляющих организаций без ограничений саморегулирования, участвующее во взаимодействии с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и профильным комитетом Государственной Думы Российской Федерации в работе по развитию законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Российский рынок жилищных услуг продолжает активно развиваться, совершенствуя рыночные механизмы, требуя от участников новых компетенций и новаторских подходов к ведению бизнеса. С введением лицензирования ответственность управляющих организаций ужесточилась, ежегодный износ жилого фонда еще больше усложняет работу по содержанию, эксплуатации и ремонту многоквартирных домов, а также увеличивает ответственность за безопасность проживания, более требовательными к качеству сервиса становятся собственники жилья.

Участники Ассоциации получают все возможности

профессионального объединения: защиту интересов, участие в разрешении споров, помощь при проведении проверок, участие в развитии нормативно-правовой базы, регулирующей сферу управления МКД, обмен опытом и технологиями.



Российская Ассоциация водоснабжения и водоотведения

Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения (РАВВ) объединяет 243 водоканала, эксплуатирующих более 80% централизованных систем водоснабжения и водоотведения Российской Федерации.

Основными целями и задачами ассоциации является:

- Содействие развитию и модернизации отрасли жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;
- Содействие повышению качества, доступности и бесперебойности коммунальных услуг водоснабжения и водоотведения на территории Российской Федерации;
- Представление и защита интересов предприятий водопроводно-канализационного комплекса Российской Федерации в органах государственной власти;
- Содействие охране окружающей среды, защите водных объектов и повышению экологической безопасности Российской Федерации;
- Содействие повышению здоровья, благополучия и комфорта жизни граждан Российской Федерации;
- Участие в разработке государственной политики разви-

тия сферы водоснабжения и водоотведения;

- Участие в разработке законодательной базы сферы водоснабжения и водоотведения;
- Разработка стратегии развития сферы водоснабжения и водоотведения Российской Федерации;
- Организация эффективного диалога государства, отрасли и бизнеса;
- Формирование консолидированной позиции отрасли по наиболее актуальным проблемам развития сферы водоснабжения и водоотведения.



Российская Ассоциация Коммунальная энергетика

Российская ассоциация «Коммунальная Энергетика» объединяет предприятия коммунальной энергетики из 53 субъектов Российской Федерации.

Основными целями и задачами ассоциации является:

- саморегулирование деятельности добровольно объединившихся в Ассоциации зарегистрированных в установленном порядке юридических лиц, осуществляющих деятельность в области коммунальной энергетики;
- разработка и установление правил и стандартов предпринимательской деятельности в области коммунальной энергетики;
- осуществление контроля за соблюдением требований законодательства в части осуществляемой предпринимательской деятельности и требований указанных пра-





Ассоциация региональных операторов

капитального ремонта (АРОКР)

Основной целью создания и деятельности Ассоциации является объединение юридических лиц – региональных операторов, с целью координации и регулирования их совместной деятельности, защиты прав и законных интересов членов Ассоциации, объединения усилий для повышения эффективности своей деятельности.

Предметом деятельности Ассоциации являются:

- оказание методической, консультационной, юридической и иной помощи и поддержки членам Ассоциации в реализации их обязанностей и функций, установленных жилищным законодательством Российской Федерации, и осуществлении их уставных целей;
- сбор, обработка, анализ и распространение информации в рамках осуществления уставных целей Ассоциации;
- взаимодействие с органами государственной власти, в том числе и законодательной (представительной) власти, другими заинтересованными организациями по вопросам уставной деятельности Ассоциации, совершенствования нормативной правовой базы и механизмов её реализации;
- анализ и систематизация зарубежного и российского опыта в сфере деятельности Ассоциации;
- установка и поддержание связи с федеральными орга-

- вил и стандартов;
- координация деятельности ее членов, направленная на обеспечение надежного функционирования и развития систем энергоснабжения в городах и населенных пунктах Российской Федерации и защита их имущественных интересов;
- участие в подготовке проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, государственных программ по вопросам, связанным с предметом саморегулирования;
- подготовка и направление в органы государственной власти заключений по результатам проводимых независимых экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов;
- создание необходимых условий для эффективного взаимодействия членов Ассоциации в вопросах социально-экономического развития на основе объединения материально-финансовых ресурсов для проведения мероприятий, представляющих общие интересы
- координация совместных действий членов Ассоциации по вопросам, представляющим взаимный интерес;
- подготовка рекомендаций к осуществлению совместно с соответствующими органами министерств и ведомств Российской Федерации, органами представительной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления организационных мероприятий по реализации федеральных программ и проектов, а также региональных, межрегиональных и местных соглашений и программ.

- нами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями и учреждениями по вопросам, отвечающим целям создания Ассоциации;
- организация проведения независимой общественной экспертизы проектов, программ и правовых актов в сфере деятельности Ассоциации;
- организация проведения выставок, практических конференций, семинаров и иных мероприятий, отвечающих целям создания Ассоциации.



Ассоциация операторов отрасли обращения с отходами «Чистая страна»

Ассоциация «Чистая страна» объединяет организации и специалистов для содействия им в осуществлении деятельности по обращению с отходами производства и потребления.

Основными целями и задачами ассоциации является:

- объединение участников для решения общих проблем и создания оптимальных условий для развития сферы обращения с отходами;
- распространение современных технологий и лучших практик в сфере обращения с отходами;
- совершенствование законодательства в сфере обра-

ния с отходами;

- повышение уровня профессиональной подготовки и образования кадров, занятых в сфере обращения с отходами;
- профессиональное информирование членов Ассоциации и заинтересованных организаций сторон по всем аспектам деятельности сферы обращения с отходами;
- создание условий для перехода регионов к новой системе обращения с отходами;
- развитие международного сотрудничества в сфере обращения с отходами.



Ассоциация похоронной отрасли

Ассоциация похоронной отрасли является некоммерческой организацией, созданной в целях координации деятельности в похоронной отрасли в интересах удовлетворения социально-общественных потребностей населения в сфере похоронного обслуживания. Основной целью развития похоронной сферы является ее превращение в современную, высокоэффективную и устойчиво функционирующую социально значимую отрасль и повышение уровня комфортности проживания населения (настоящего и будущего поколений) России.

Ключевой задачей является обеспечение социальной защиты малоимущих граждан при предоставлении им похоронных услуг и одновременно повышение уровня качества предоставляемых услуг.



Мероприятия, проводимые Ассоциацией по развитию похоронного обслуживания населения, направлены на достижение динамичного роста качественно-количественных показателей функционирования отрасли и создают основу для ее дальнейшего совершенствования и оптимизации.

Отраслевое образование.

Сегодня современное городское хозяйство представляет собой многоотраслевой комплекс, от согласованной работы которого зависит качество жизни населения. Для осуществления эффективной эксплуатации жилых зданий, объектов коммунальной инженерной инфраструктуры и городского транспорта, дорог, мостов, озеленения территорий на протяжении веков формировалась отраслевая система образования, подготовки и переподготовки кадров.



Нагрудный знак закончившего курс гражданского инженера

Со времен Киевской Руси на территории нашего государства развивались различные ремесла: были великолепные литейщики и кузнецы, архитекторы и строители. Тонкостям мастерства, навыкам профессионального дела обучались в процессе труда как у иностранных специалистов, в школах при монастырях, так и у своих вошедших в историю «Левшей». Появление на Руси новых городов и строительство новых дорог для нужд развития торговли и промышленности дали толчок к развитию новых «городских» профессий, удовлетворяющих потребности грамотного строительства и эксплуатации водоводов и плотин, дорог и мостов и других объектов.

Начало создания государственной системы профессионального образования относится к 1701 году, когда Петром 1 был подписан указ, определявший роль и назначение профессиональных учебных заведений в России.

Первые из них были открыты для подготовки специалистов в промышленности, транспорте и городском хозяйстве. В 1866 году было создано Русское техническое общество; через два года начала работать постоянная комиссия по техническому образованию, появился и одноименный журнал «Техническое образование». В этот период открываются учебные слесарные мастерские, создаваемые на «доброхотные даяния», появляются первые технические училища: начал готовить специалистов для коммунальной энергетики Московский энергетический техникум.

Следует отметить, что в России степень бакалавра и магистра наряду со степенями кандидата и доктора наук была введена императорским указом в 1803 г. Лица, получившие ученую степень магистра, имели право заведовать кафедрой. В 1884 г. была отменена степень кандидата наук и до 1917 г. в России присуждались только 2 ученые степени – магистра и доктора наук. Степень магистра в России имела весьма высокий научный статус. Магистры получали такие же академические знаки, как и доктора наук, только серебряные, а не золотые. Магистерские диссертации имели характер серьезных научных трудов, многие из них послужили основой новых научных направлений. Магистерскую степень имели такие представители городского дела в России как Веселовский Б.Б.,

Велихов Л.А.

В 1872 году был издан «Устав реальных училищ», согласно которому существовавшие ранее гимназии были преобразованы в новый тип учебных заведений – реальные училища, которые давали общее и специальное образование.

По мере развития общества менялись исторические, социальные задачи и градостроительная политика. Усложнение и развитие городского хозяйства все настоятельнее требовало наличия высококвалифицированных кадров не только высшего управленческого звена, но и среднего звена, владеющего вопросами производства и управления персоналом.

В печати и на съездах промышленников все настойчивее стали звучать требования о расширении в России сети профессиональных училищ и школ для нужд разви-



«Аудитория реального училища», 1872 г.



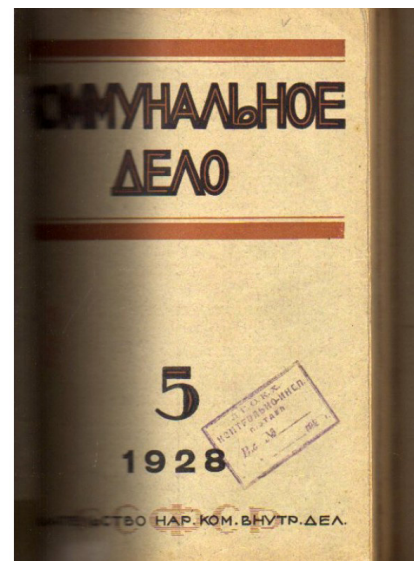
Дворец Анникова, Санкт-Петербург

тия промышленности и городского хозяйства. Развитие системы профессионального образования являлось мощным средством самостоятельного национального развития России. За период с 1898 по 1903 возникло восемь средних училищ в дополнение к действующим 10, два низших технических училища были реорганизованы в средние, начала формироваться и система специального образования для нужд городского хозяйства. Сначала для работников городского хозяйства были организованы краткосрочные курсы в виде циклов лекций. В курс отдельных учебных заведений были введены дисциплины по основным коммунальным специальностям.

Первый крупный шаг в изучении города как такового: истории его развития, строительства и благоустрой-

ства, был сделан в Петербурге (Ленинграде). В 1918 году в Аничковом дворце был создан «Музей города», при котором организовывались лекции по отдельным вопросам городского хозяйства для коммунальных работников, жилищных инспекторов, учащихся ВУЗов и ВТУЗов. В 1922 году «Музей города» при содействии Ленинградского Губкомхоза организовал курсы по коммунальному хозяйству, основной задачей которых являлась подготовка коммунальных работников с общим знанием коммунального дела, приемов и навыков работы в городском хозяйстве. Продолжительность курсов сначала составляла 6 недель, затем программа была расширена до 6 месяцев, а впоследствии их продолжительность была увеличена сначала до одного года, а затем и до двух лет.

В 1925 году ленинградские курсы по коммунальному



хозяйству были реорганизованы в Техникум коммунального хозяйства, продолжительность обучения в нем соответственно выросла до трех с половиной лет.

В 1926 году Техникум коммунального хозяйства был вновь реорганизован в Высшие курсы коммунального хозяйства в связи с передачей техникума в непосредственное ведение НКВД РСФСР. Высшие курсы ком-



Общество «Долой неграмотность»
Изда-читальня в 1928 году

мунального хозяйства предназначались для подготовки коммунальных работников, компетентных во всех вопросах коммунального хозяйства, и, вместе с тем, специализирующихся в одной из его основных отраслей: благоустройстве, организационно-экономической, инженерной или жилищной сфере.

В конце 1928 года в Ленинграде было организовано Научно-исследовательское бюро коммунального дела, объединявшее научные силы города, которое вскоре было переименовано в «Институт коммунального хозяйства». В ленинградском Политехническом институте и Институте гражданских инженеров были введены коммунальные циклы, причем в Политехническом институте читались курсы по коммунальному и жилищному строительству, коммунальному управлению и финансам.

В этот же период в Москве были организованы «Кратковременные специальные курсы по планировке» на базе Московского высшего технического училища (МВТУ), действовало коммунально-строительное отделение с тремя подотделами: водопроводно-канализационным, отопительно-вентиляционным и дорожно-планировочным, был введен курс экономики коммунального хозяйства. В Мо-

сковском государственном университете на факультете советского права началось чтение курса по коммунальному хозяйству.

Начали готовить кадры для коммунального хозяйства и в Донском политехническом институте (Ростов-на-Дону), подготовка шла по нескольким специальностям: экономике коммунального хозяйства и коммунальному управлению.

Вопросы экономики преподавались и в Сибирском политехникуме (Новосибирск), но в более скромных объемах.

В конце 20-х годов в нашей стране готовилась реформа образования, касающаяся всех трех его ступеней, начиная от подготовки рабочих кадров до переподготовки



Чебоксарская учебная кузнечно-слесарная земская мастерская



Выпуск настенной газеты членами жилищно-бытового кооператива. Наб. Рошаля (Адмиралтейская наб.), 4. 1927-28 гг.

министров и управленческих кадров высшего звена государства; затрагивала она и подготовку кадров для городского хозяйства.

План развития коммунального образования в России был представлен в августовском номере журнала «Коммунальное дело». Коротко он выглядел так:

Подготовка квалифицированной коммунальной рабочей силы предусматривалась в школах фабзавучей для подростков, школах и курсах для юношей и взрослых рабочих, предусматривалось бригадное и индивидуальное ученичество.

Подготовка низшего командного состава в области жилищного строительства, водоснабжения и канализации,

дорожного и мостового дела, садово-парковых работ предусматривалась на курсах коммунальных десятников, которые должны были быть организованы во всех областных центрах, в особенности на окраинах, так как потребность в такой рабочей силе была очень насущна. Основной задачей курсов было дать основные знания по вопросам техники строительства и вместе с тем усвоение целей и задач коммунального строительства.

Подготовка низших технических работников (десятников, чертежников и т.д.), работников в области делопроизводства, счетоводства и учета, статистики коммунального хозяйства предусматривалась на базе создания школ 2-й ступени с коммунальным уклоном.

Подготовка среднего технического персонала, коммунальных техников, помощников инженеров во всех областях коммунального строительства (съёмочно-планировочной, жилищно-строительной, водоснабжения и канализации, дорожной и мостовой и т.д.) предусматривалась на базе создания системы коммунальных техникумов. Техникумы должны были быть организованы в крупных областных центрах, в первую очередь – в Москве и Ленинграде. Коммунальных техник должен был получить законченное среднее техническое образование и знание основ экономики коммунального хозяйства. В отдаленных от центра местностях такой технический работник был абсолютно необходим, так как мог заменить с успехом инженера, который там, как правило, отсутствовал.

Подготовка инженеров-техников и инженеров-экономистов во всех областях коммунального хозяйства

должна была осуществляться на базе коммунальных высших учебных заведений. Подготовку инженеров-техников должны были осуществлять в Москве – МВТУ, в Ленинграде – Политехнический институт им. М.И. Калинина, Институт гражданских инженеров и Ленинградский институт коммунального хозяйства.

Переподготовка ответственных коммунальных работников руководящего административно-организационного персонала была отнесена к компетенции Практической коммунальной академии и курсов для лиц высшей и средней квалификации.

Повышением квалификации коммунальных работников округов и районов, окружных и районных городов должны заниматься курсы по коммунальному хозяйству.

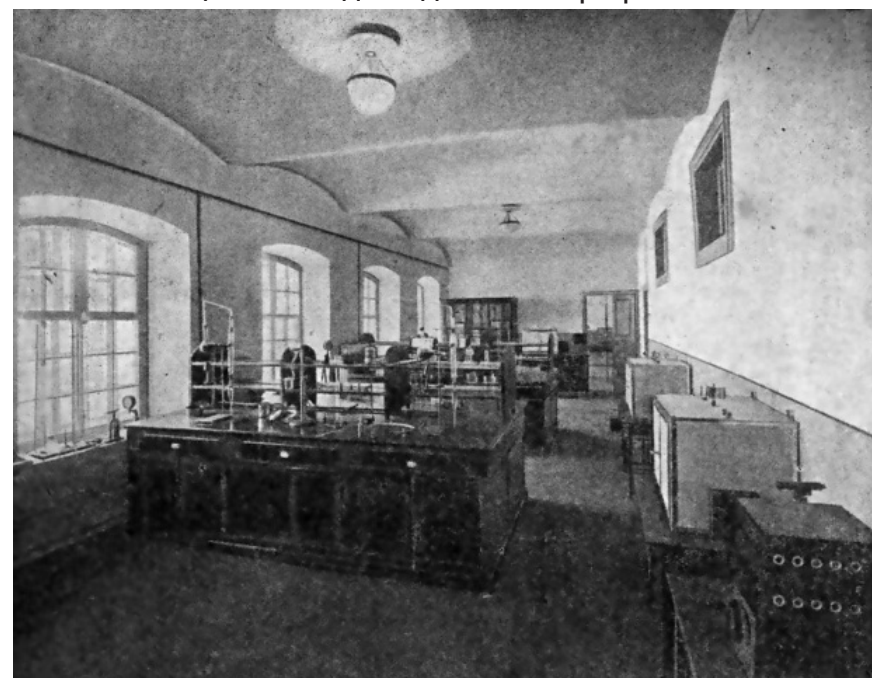


Генеральный План развития Ленинграда

Подавляющее большинство советских техникумов было создано на базе дореволюционных средних и низших специальных учебных заведений: технических, коммерческих, сельскохозяйственных, горных и других.

В довоенный период были популярны циклы лекций и клубные занятия по коммунальному хозяйству для распространения коммунальных знаний среди членов горсоветов, проводились популярные лекции и для широких трудящихся масс. В помощь обучающимся издательством НКВД РСФСР активно издавалась специальная литература.

В конце 1929 года подготовка профессионалов-ком-



Отделение воды и топлива лаборатории паровых котлов инженерно-механического ф-та ИВПИ

мунальников осуществлялась двумя вузами – Коммунальным институтом в Ленинграде и Институтом народного хозяйства в Харькове на базе Коммунального факультета, который имел две специализации – коммунальную и жилищную.

Большим шагом стало создание в 1931 году Академии коммунального хозяйства РСФСР, которая в первые годы своего существования занималась в основном переподготовкой кадров высшего звена для городского хозяйства, позднее при АКХ РСФСР была создана аспирантура, осуществлявшая подготовку научных кадров.

В 1931 году при очередном витке реформы образования в ведение НКВД РСФСР были переданы только три вуза, не охватывающие всех отраслей коммунального хозяйства и не вполне приспособленные для подготовки коммунальных кадров. Само территориальное расположение этих вузов – Ленинград, Казань и Новочеркасск – носило случайный характер. В Москве, где имела лучшая производственная база для коммунального образования и самое мощное в стране коммунальное хозяйство, не было ни одного специализированного вуза.

Борьба НКВД РСФСР за создание специализированного коммунального вуза в Москве увенчалась успехом с передачей в его ведение Высшего архитектурно-строительного института (ВАСИ).

С созданием в 1931 году Наркомата коммунального хозяйства РСФСР (НKKX РСФСР) ему были переданы учебные заведения, готовящие специалистов для отрасли. В начале 30-х годов появились коммунальные вузы в



Саратове (на базе существующего техникума), Новосибирске (на базе Сибирского строительного института), в Свердловске и Казани, а позднее – на Дальнем Востоке. Продолжалось формирование и коммунальных

техникумов. Перед Великой отечественной войной их было уже больше двадцати.

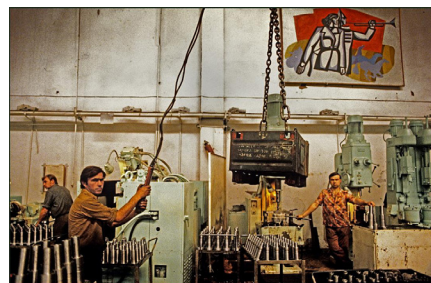
В 1954 году постановлением ЦК КПСС и Совмина СССР «Об улучшении подготовки, распределения и использования специалистов с высшим и средним специальным образованием» намечалось расширить подготовку специалистов по дефицитным специальностям до уровня потребности в них. Было определено, что на одного специалиста с высшим образованием должно приходиться два-четыре специалиста-техника. Были разработаны перечни новых специальностей, подготовлены учебные планы и программы, создана необходимая учебно-методическая база.

В эти годы многие преподаватели совмещали работу в вузах с работой в научно-исследовательских, конструкторских и проектных институтах. Они привлекали к решению конкретных задач наиболее талантливых студентов.

В 1972 году постановлением ЦК КПСС и Совмина СССР «О мерах по дальнейшему совершенствованию высшего образования в стране» было введено обязательное прохождение годичной стажировки на предприятиях, в учреждениях и организациях для студентов, что помога-

ло им приобретать необходимые практические навыки, осваивать передовые технологии и связывать полученные знания с жизнью. После окончания ВУЗов выпускники направлялись на работу в учреждения, предприятия, на производство и со знанием дела внедряли на практике полученные знания и научные разработки.

Но работников ЖКХ с высшим и средним специальным образованием по-прежнему не хватало. Зачастую инженерные и руководящие должности занимали практики со средним школьным образованием. Лишь к концу 60-х годов ситуация начала меняться, вышло постановление, запрещающее занимать руководящие должности без соответствующего образования. Оно заставляло руководителей коммунальных предприятий направлять своих специалистов поступать в ВУЗы либо активнее искать им замену.



На заводе «Стройгидравлика», производящем двигатели для кранов, экскаваторов и т. д.

Формировалась и государственная система поддержки молодых специалистов. В 1973 году вышло совместное постановление Госкомитета по науке и технике, Министерства высшего и среднего образования СССР и ЦК ВЛКСМ о создании советов молодых специалистов на предприятиях и организациях, в которых ра-

ботало более 10 специалистов в возрасте до 30 лет. Эти советы контролировали предоставление молодым специ-

алистам работы по специальности, прикрепление наставников, привлечение к научной и общественной работе.

В 80-е годы высшие учебные заведения начали готовить специалистов по договорам с предприятиями и организациями. Координировал эту работу Минжилкомхоз РСФСР: собирал запросы от предприятий, изучал, сколько и каких специалистов требуется, изучал, какие профессии не обеспечены кадрами, поддерживал тесные контакты с высшими и средне-специальными учебными заведениями.

В 80-е годы уже около 120 вузов СССР направляло своих выпускников на предприятия и в организации ЖКХ порядка 4000 специалистов в год. Хотя официальные рейтинги вузов в тот период не проводились, руководители жилищно-коммунальных предприятий отлично знали, ка-



Абитуриенты Плехановского института

кие вузы готовят качественных специалистов.

- у коммунальников многоотраслевых предприятий ЖКХ особенно ценились выпускники Харьковского института коммунального строительства, МИСИ, МЭИ, МГУ;
- в области экономики и финансов – котировались выпускники соответствующих факультетов Горьковского государственного университета, Московского технологического и «Плехановского» институтов;
- для работы в вычислительных центрах ЖКХ на местах мечтали заполучить выпускников МВТУ им.Н.Э.Баумана,
- специалистов в области отопления и вентиляции (до 1870 года в России их не готовили, в основном эти работы выполняли архитекторы – питомцы императорской академии художеств, а также выпускники горного или технологического института), готовил Санкт-Петербургский Институт гражданских инженеров (1832 - 1931 год), позже преобразованный в Институт инженеров коммунального строительства. Сегодня подготовку специалистов в этой области осуществляют десятки строительных вузов страны;
- среди строительных специальностей были востребованы специалисты с дипломами МИСИ, МАрХИ, ЛИСИ, Ивановского ИСИ, Курского, Воронежского, Пермского политехнических институтов.
- Государственный университет по землеустройству, (образованный в 1779 году для кадрового обеспечения земельной реформы в России), продолжает и сегодня выпускать высококлассных геодезистов;
- в водоканалах ценились выпускники соответствующего



Кафедра «Городского хозяйства» Ростовского архитектурного строительного университета, 1998 г.

факультета МИСИ;

- в сфере дорожно-транспортного хозяйства вне конкурса шли выпускники МАДИ, МИИТа, Ленинградского экономического, Волгоградского, Казанского ИСИ, Новочеркасского, Иркутского, Новосибирского политехнического института;
- коммунальные энергетики были рады выпускникам МЭИ, Смоленского энергетического института;
- если до начала XIX века в России не было специализированных вузов, которые бы готовили цветоводов и озеленителей для нужд городского хозяйства, то сегодня – десятки сельскохозяйственных (Московская сельскохозяйственная Академия им. К.А.Тимирязева), лесных (Санкт-Петербургская лесотехническая академия им. С.М.Кирова, Московский лесотехнический институт),

архитектурно-строительных вузов (МАРХИ), техникумы зеленого строительства и многие другие учебные заведения выпускают специалистов по ландшафтному дизайну, озеленению и цветоводству для нужд городского хозяйства, которые востребованы у озеленителей и цветоводческих хозяйств, проектных и строительных организаций по озеленению городов;

- для подготовки специалистов в жилищной сфере был создан Белгородский государственный технологический университет, осуществляющий подготовку специалистов по технической эксплуатации и реконструкции зданий. Далее эта специализация была введена в Ростовском государственном технологическом университете и других высших и средних учебных заведениях



Кафедра «Экспертизы и управления недвижимостью» Московского Государственного строительного университета, 2008 г.

России.

Существенным фактором в повышении уровня подготовки специалистов для городского хозяйства явилось: - открытие Минвузом России: в 1999 году (в МГСУ и Пензенском ГАСУ) новой для России специальности – Экспертиза и управление недвижимостью.

Изучая по данной специальности жизненный цикл объекта недвижимости (жилого здания, инженерного сооружения и др.) студентам была предоставлена также возможность знакомиться с организационно-техническими и финансово-экономическими вопросам и эксплуатации этих объектов.

Дальнейшее развитие этой специальности, обусловленное востребованностью выпускниками, привело к «открытию» ее в более чем 100 вузах, имеющих строительную и экономическую направленность;

Статистика внедрения ГИС ЖКХ по субъектам Российской Федерации

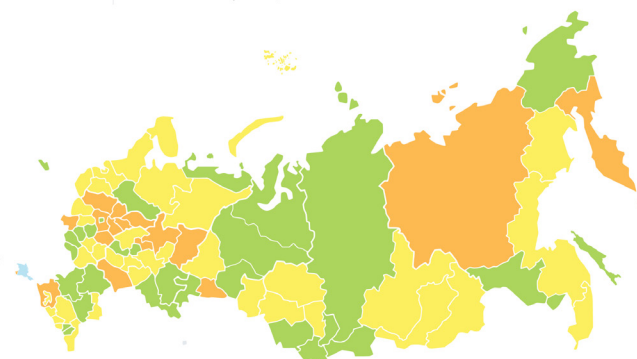
Данные по состоянию на 23.08.2016

Вами выбраны:

36979 организаций

Всего в системе:

57885 зарегистрированных организаций



- в 2015 году утверждение 3х «отраслевых» федеральных государственных образовательных стандарта (ФГОС):

08 02 11 – Управление, эксплуатация и обслуживание МКД;

38 03 10 – Жилищное хозяйство и коммунальная инфраструктура;

38 04 10 – Жилищное хозяйство и коммунальная инфраструктура;

Таким образом, специалистов для ЖКХ сегодня готовят более 283 высших учебных заведений по 24 направлениям подготовки и 384 учреждений среднего профессионального образования по 53 направлениям подготовки.

Кроме того, помимо вузов, техникумов и колледжей в системе подготовки специалистов для жилищно - коммунального хозяйства России действуют учебные центры и учебно-курсовые комбинаты, курсы повышения квалификации.

География системы подготовки кадров для нужд коммунальной сферы охватывает сегодня 70 субъектов Российской Федерации: от Калининграда до Владивостока, от Архангельска до Севастополя.

Тем ни менее, эволюция рынка труда обусловленная интенсивным развитием научно – технического прогресса,



УТВЕРЖДЕН
приказом Министерства
труда и социальной защиты
Российской Федерации
от «11» апреля 2014 г. № 236н

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ
Специалист по управлению многоквартирным домом
89
Регистрационный номер

I. Общие сведения

Управление многоквартирным домом (наименование вида профессиональной деятельности)	16.018 Код
---	---------------

Основная цель вида профессиональной деятельности:
Обеспечение благоприятных и безопасных условий проживания граждан, надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, решение вопроса пользования указанным имуществом, а также предоставления коммунальных услуг гражданам, проживающим в этом доме

Группа занятий:

1222 Руководители специализированных (производственно-эксплуатационных) подразделений (служб) в промышленности	2142 Инженер по промышленному и гражданскому строительству
1223 Руководители специализированных (производственно-эксплуатационных) подразделений (служб) в строительстве	3112 Техники по промышленному и гражданскому строительству
2441 Экономист	3419 Прочий персонал в области финансовой и торговой деятельности, не вошедший в другие группы

(код ОКЗ) (наименование) (код ОКЗ) (наименование)

Отнесение к видам экономической деятельности:
70.32
Управление недвижимым имуществом
(код ОКЭД) (наименование вида экономической деятельности)

глобализацией экономики, а также масштабным использованием современных инновационных технологий и оборудования в процессе производства товаров, работ и услуг привела к существенному разрыву между навыками, которые люди получают в учреждениях образования, и реальными потребностями экономики.

Активное внедрение в сферу ЖКХ элементов цифровой экономики и искусственного интеллекта требует

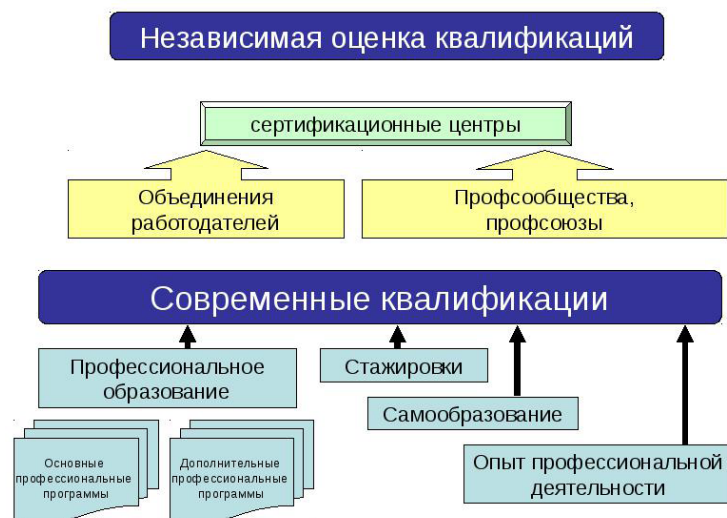
изменения соотношения работников, занятых рутинной технической работой, принимающих решения в рамках установленных правил и регламентов (мастера, администраторы, экономисты, бухгалтера, юристы) в сторону специалистов, работа которых состоит из аналитических творческих задач, импровизации и предполагает автономное принятие решений (управленцы, инженеры, аналитики и т.п.).

При этом, как показывает практика сегодня учебные заведения не «слышат» бизнес. Образованность зачастую подменяется дипломированностью.

Это, в частности, объясняется еще и тем, что образовательный процесс – специфическая область деятельности со своими правилами и сложившимся восприятием

социумом, не всегда им (рядовыми обывателями, включая работодателей) понимаемая и оцениваемая. В результате, как показывает практика, то, что у человека записано в его дипломе, он не всегда умеет делать!

Что касается работодателей, так их в меньшей степени интересует образовательный процесс. Их в большей степени волнует результат, а он зависит, в том числе, от того насколько основные образовательные программы (ООП) соответствуют требованиям, которые работодатель и рынок труда предъявляет к работникам в данной конкретной области и виде профессиональной деятельности.



Совет по профессиональным Квалификациям в ЖКХ

Таким образом, тенденции использования нового современного оборудования, стремительное изменение технологий и усиливающаяся конкуренция в отраслях экономики, требуют повышения эффективности системы подготовки и постоянного повышения квалификации кадров.

Подобные обстоятельства в отраслях национальной экономики привели к необходимости изменения системы управления профессиональными квалификациями в нашей стране, которая происходит в рамках Национального проекта – Национальная система профессиональных квалификаций, утвержденного Указом Президента РФ от 16.04.2014 г. № 249 (НСПК). Создание и развитие национальной системы квалификаций предполагает реализацию на местах института подтверждения работниками рынка труда своих квалификаций на соответствие их требованиям изложенным в соответствующих профессиональных стандартах (ПС). При этом, усилия государства направлены на то, чтобы доля работников рынка труда, прошедших независимую оценку профессиональных квалификаций в отраслях национальной экономики, как показатель качества рабочей силы, постоянно увеличивалась.



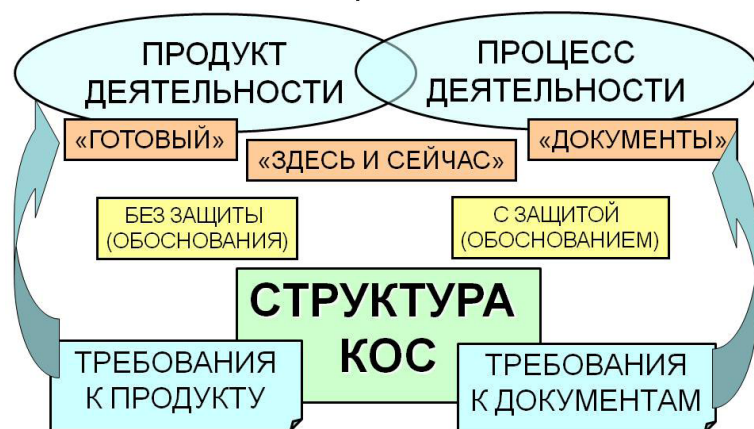
За рубежом работник не может получить доступ к квалифицированному рабочему месту, если он не имеет квалификационного сертификата по соответствующему виду профессиональной деятельности, который дает основание для страхования рисков при производстве им продукции, работ или услуг.

Национальная системы профессиональных квалификаций представляет собой не только набор законодательных и нормативно – методических документов, принятых на федеральном и региональном уровне, но и «живой организм», который развивается и будет развиваться на принципах государственно – частного партнерства, где:

- государство выполняет регулятивную функцию нормотворчества и контроля;
- работодатели и их объединения функцию организации

ЭКЗАМЕН (КВАЛИФИКАЦИОННЫЙ)

ОЦЕНКА



исполнения соответствующих нормативных правовых документов в целях повышения уровня качества трудовых ресурсов в той или иной области профессиональной деятельности.

Нормативные правовые документы, принятые в конце 2016 г. Правительством Российской Федерации и Минтрудом России в соответствии с Федеральным законом «О независимой оценке квалификаций» (238 - ФЗ от 03.07.2016), с одной стороны, ликвидировали нормативно – методический вакуум, существовавший в организации деятельности по осуществлению независимой оценки профессиональных квалификаций работников рынка труда.

С другой стороны, являясь документами прямого действия, они привели к необходимости частичной корректировки в организации деятельности созданных в соответствии с решениями Национального совета при Президенте РФ по профессиональным квалификациям институтов - Национального агентства развития квалификаций (НАРК) и отраслевых Советов по профессиональным квалификациям (СПК).



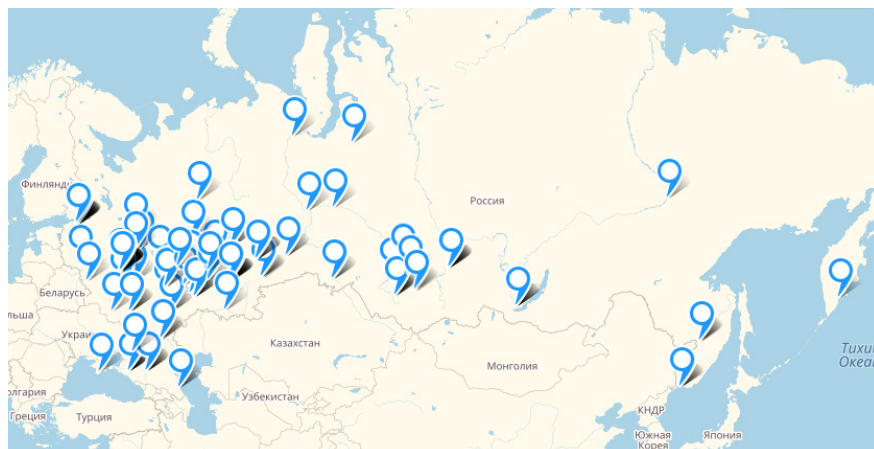
Тем не менее, в соответствии с этими нормативными правовыми документами основой национальной системы профессиональных квалификаций остался принцип в соответствии с которым главенствующая роль при ее формировании отводится работодателям и их объединениям, совместно с профсоюзами и отраслевыми органами исполнительной власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

ципальном уровне.

Ранее ключевую роль в определении квалификационных требований к работникам рынка труда выполнял НИИ труда Минтруда России и учреждения образования, который разрабатывали квалификационные требования к профессиям рабочих (более 5500) и должностям служащих (около 2200), для всех отраслей народного хозяйства, которые находили отражение в квалификационных справочниках (ЕТКС и ЕКС).

Теперь объединениям работодателей предоставлено право не только определять требования к профессиональным квалификациям работников через институт профессиональных стандартов, но, в соответствии с Федеральным законом), также осуществлять процедуру оценки его профессиональных квалификаций.

С 1 января 2017 г. затраты на оценку квалификации работников учитываются при налогообложении физических и юридических лиц. Федеральным законом от



03.07.2016 251-ФЗ внесены поправки в Налоговый кодекс России в связи с введением института независимой оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам. Предоставлены налоговые льготы работодателям, которые направляют своих работников для прохождения оценки квалификации. Их расходы отнесены к уменьшающим налоговую базу прочим расходам, связанным с производством и реализацией товаров (работ, услуг). Если же гражданин прошел оценку квалификации по собственной инициативе и за свой счет, на эти затраты ему предоставляется социальный вычет по НДФЛ в сумме фактически произведенных расходов.

В профессиональном стандарте работодатель формирует требования к той или иной квалификации соответствующей современным требованиям производства. Те знания, навыки и умения по соответствующим квалификациям, которые отражаются в профессиональном стандарте, в последующем должны быть «переведены» на язык образования и приобрести форму федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОС). Процесс такого «перевода», как показывает опыт, длительный и трудоемкий.

В соответствии с законодательством оценка профессиональных квалификаций должна производиться «исходя из требований ПС». Для того, чтобы провести такую оценку 238-ФЗ ввел новый набор измерительных инструментов оценки профессиональных квалификаций соискателя – комплект оценочных средств (КОС), который отличается от ранее существовавших средств и методов

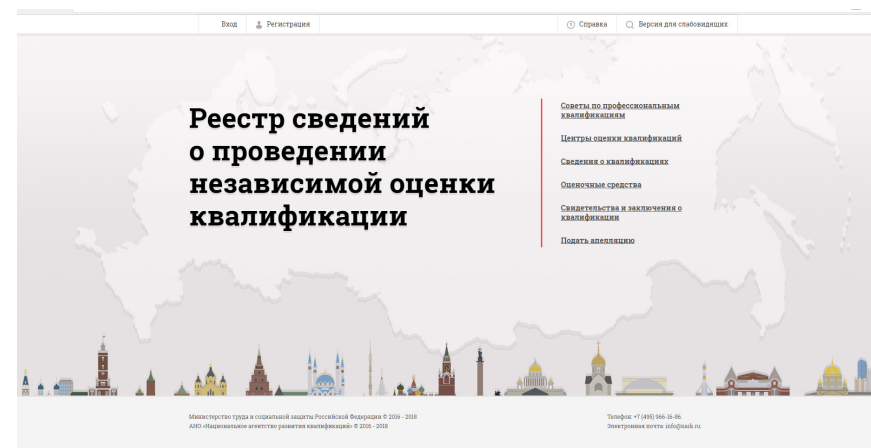
оценки персонала, результатов образования (аттестации, сертификации и других).

Важнейшим элементом развития независимой системы оценки профессиональных квалификаций в соответствии с принятыми документами является информационный ресурс, формирующийся на площадке НАРК – Реестр сведений о профессиональных квалификациях (Реестр), включающий сведения:

- о Национальном совете при Президенте РФ по профессиональным квалификациям;
- о Национальном агентстве развития квалификаций;
- об отраслевых Советах по профессиональным квалификациям;
- о профессиональных стандартах;
- о центрах оценки квалификаций (ЦОК);
- о наименованиях профессиональных квалификаций;
- об оценочных средствах (ОС);
- о работниках прошедших оценку квалификаций, по каждому СПК.

Этот информационный ресурс предназначен для различных пользователей, начиная от граждан и заканчивая операторами независимой системы оценки профессиональных квалификаций (СПК, ЦОК, эксперты ЦОК и др.). Так, гражданин, заходя на сайт Реестра, может найти в нем информацию как об интересующем его СПК, так и об утвержденных ОС, наименованиях профессиональных квалификаций и ОС в той или иной области профессио-

нальной деятельности, по которым проводится оценка квалификаций, а также о месте нахождения ЦОК в регионах России и условиях проведения профессионального экзамена.



В свою очередь, центры оценки квалификаций обеспечиваются НАРК (после включения их в Реестр) кодом доступа (персональный логин и пароль) в свой личный кабинет Реестра и получают возможность пользоваться оценочными средствами по соответствующим наименованиям профессиональных квалификаций, закрепленным решением СПК за тем или иным ЦОК, для проведения ими процедуры оценки квалификаций соискателей. Таким образом, вектор развития национальной системы профессиональных квалификаций, определенный принятыми на федеральном уровне документами, направлен на то, чтобы работник рынка труда имел возможность воспользоваться предоставленной ему возможностью подтвердить свою квалификацию в соответствии с требованиями Фе-



дерального закона «О независимой оценке профессиональных квалификаций», а процедура проведения профессионального экзамена и другие действия операторов системы независимой оценки квалификаций были доступны и прозрачны для пользователей. В данном случае напрашивается аналогия с тем как «работает» система дипломов о среднем или высшем профессиональном образовании - получение диплома не является обязательным для граждан нашей страны, но многие стремятся быть его обладателем.

На фоне продолжающегося процесса старения населения России на предприятиях жилищно-коммунального хозяйства увеличивается численность работников старших возрастов, поэтому для ЖКХ так важна составляющая повышения квалификации как ключ к освоению современных инновационных технологий, материалов и оборудования и повышению производительности труда в отрасли.

При этом следует отметить, что снижение численности населения трудоспособных возрастов, наблюдающееся в стране за последнее время, не повлияло на численность занятых на предприятиях жилищно – коммунального хозяйства работников и продолжает сохраняться по стране

в пределах 2,4 млн человек.

Численность и профессиональный уровень занятых в отрасли работников во многом зависит от изменения экономической конъюнктуры:

- спад экономики приводит к увеличению численности профессиональных кадров на предприятиях отрасли за счет высвобождающихся работников в промышленности, сельском хозяйстве и других секторах национальной экономики;
- восстановление экономического роста вызывает перемещение профессиональных кадров из сферы жилищно – коммунального хозяйства в другие развивающиеся отрасли экономики.

При этом следует отметить, что данная тенденция касается, в основном, работников так называемых «сквоз-



Заседание совета по профессиональным квалификациям ЖКХ, 2017 г.

ных профессий» - сварщиков, токарей, бухгалтеров и других подобных профессий. Работники узкопрофильных специальностей в ЖКХ, как правило, выстраивают программу роста своих квалификаций или самостоятельно, или с помощью работодателей. В зависимости от области деятельности в ЖКХ (водоснабжение и водоотведение, коммунальное тепло-электроснабжение, управление и эксплуатация многоквартирных домов, обращение с твердыми коммунальными отходами, эксплуатация дорожного муниципального хозяйства, благоустройство и озеленение территорий, похоронное дело) по экспертным оценкам специалистов таких профессий насчитывается от 30 до 70 процентов. Наибольшая доля таких профессий имеется на предприятиях водоснабжения и водоотведения и похоронного дела.

Репутационная ответственность за развитие современной системы профессиональных квалификаций в ЖКХ возложена на Совет по профессиональным квалификациям в ЖКХ, созданный решением Национального совета при Президенте РФ по профессиональным квалификациям от 29 июля 2014 года (Протокол № 3) на базе Общероссийского отраслевого объединения работодателей «Союз коммунальных предприятий», которому в тот период исполнилось 20 лет.

В соответствии с Положением о «Совете...» он наделен следующими полномочиями:

- проведение мониторинга рынка труда, потребности в квалификациях, появления новых профессий, изменений в наименованиях и перечнях профессий в отраслях

ЖКХ;

- разработка, актуализация и организация применения профессиональных стандартов на предприятиях ЖКХ;
- разработка, актуализация и организация применения отраслевых рамок квалификаций и квалификационных требований в отраслях ЖКХ;
- разработка требований для подтверждения профессиональной квалификации, организация, координация и контроль деятельности по оценке профессиональных квалификаций в отраслях ЖКХ;
- участие в определении потребностей в образовании и обучении, разработке и обновлении образовательных стандартов профессионального образования, профессионально-общественной аккредитации программ профессионального образования и обучения в сфере ЖКХ.

Характеризуя итоги работы Совета за прошедшие три года, следует отметить, что работа велась по всем направлениям (полномочиям), закрепленным за СПК ЖКХ. Организационно – экономической основой деятельности Совета по закрепленным за ним направлениям являлось экспертное сообщество, консолидированное по профессионально – отраслевому принципу, включая общероссийские отраслевые ассоциации («Роскоммунэнерго», «Росводоканал», «Национальное объединение управляющих недвижимостью», «Ассоциация похоронной отрасли» и другие), а также Региональные отраслевые объединения работодателей ЖКХ и бюджетные средства, выделяемые Минтрудом России, Российским союзом промышленников и предпринимателей и Региональными отраслевыми объе-



динениями работодателей ЖКХ на:

- подготовку экспертов по разработке профессиональных стандартов и комплектов оценочных средств, а также экспертов – валидаторов и экспертов по оценке профессиональных квалификаций;
- разработку профессиональных стандартов, наименований профессиональных квалификаций, комплектов оценочных средств, которые являются авторской работой группы экспертов;
- создание Центров оценки квалификаций (ЦОК) в Республиках Татарстан и Башкортостан, Алтайском, Краснодарском, Пермском, Приморском, Камчатском и Ставропольском краях, Белгородской, Владимирской, Воронежской, Иркутской, Калужской, Костромской, Московской, Нижегородской, Новгородской, Новосибирской, Омской, Орловской, Псковской, Самарской, Саратовской, Свердловской и Томской областях, городах Москве и Санкт Петербурге и Ямало-Ненецком автономном округе.

Таким образом, процесс реализации полномочий Совета по созданию отраслевой системы профессиональных квалификаций привел к формированию дополнительных центров ответственности в регионах – Центров оценки квалификаций, которые должны на местах создавать предпосылки формирования нового поколения рабочих кадров на предприятиях отрасли в соответствии с требованиями профессиональных стандартов как по «сквозным», так и по «отраслевым» профессиям.

Тем не менее, главной задачей Совета в этот пе-

риод было стремление добиться в профессиональном сообществе общего понимания и принятия конструкции построения отраслевой системы профессиональных квалификаций на основе утвержденных профессиональных стандартов и наименований профессиональных квалификаций с целью консолидации усилий по их применению на предприятиях ЖКХ, в том числе с учетом

действия постановления Правительства РФ от 27.06.2016 № 584, а также формирование экспертного сообщества по независимой оценке квалификаций.

При этом заслуживает внимания тот факт, что оценка профессиональных квалификаций работников отрасли на соответствие их требованиям профессиональных стандартов, согласно 238-ФЗ возможна исключительно с помощью прописанного в этом законе инструментария – профессиональных стандартов, наименований профессиональных квалификаций, центров оценки квалификаций и комплектов оценочных средств, разрабатываемых и утверждаемых работодателями (или их объединениями) по методике Минтруда России и используемых в процедуре проведения профессионального экзамена.

Как видим, методология разработки комплектов





Центр независимой оценки квалификации

оценочных средств предусматривает наличие утвержденных в установленном порядке наименований профессиональных квалификаций, которые разрабатываются на основании имеющихся профессиональных стандартов в соответствующей области профессиональной деятельности в ЖКХ.

Что касается утвержденных на настоящий момент отраслевых профессиональных стандартов в различных отраслях ЖКХ, то они не «закрывают» в полной мере линейку уровней профессиональных квалификаций по видам профессиональной деятельности в соответствующих областях жилищно - коммунального хозяйства.

Так, экспертный анализ имеющихся отраслевых

ПС в сфере водоснабжения и водоотведения показывает, что на сегодня «не закрыты» профессиональными стандартами такие востребованные виды деятельности, как: водители спецавтотранспорта, машинисты насосных установок, обходчики водопроводно – канализационной сети, слесаря аварийно – восстановительных работ, операторы аварийно – диспетчерских служб управляющих компаний, электромонтеры по ремонту и обслуживанию электрооборудования, мастера по эксплуатации оборудования и сетей водоснабжения и водоотведения и другие.

В тоже время, эти виды деятельности дополняют характеристику производственно – технологических особенностей и функционального содержания деятельности предприятий ЖКХ, без которых она была бы не полной.

Исходя из этого, пока отсутствует полный набор инструментов оценки профессиональных квалификаций работников сферы ЖКХ, что не позволяет в полной мере решать стоящие перед ЦОК на местах задачи по формированию нового поколения рабочих кадров на предприятиях отрасли.

Для решения проблемы дальнейшей разработки отраслевых профессиональных стандартов, наименований профессиональных квалификаций и комплектов оценочных средств, в структуре СПК ЖКХ образованы отраслевые Комиссии по профессиональным квалификациям: в области организации проведения капитального ремонта общего имущества МКД;

- в сфере водоснабжения и водоотведения;
- в сфере обращения твердых коммунальных отходов;

- в сфере управления и эксплуатации МКД.

Целью их работы, в частности, будет определение наименований профессиональных квалификаций (професий и должностей), существующих и вновь возникающих на предприятиях ЖКХ, проведение их тождественности на соответствии утвержденным отраслевым профессиональным стандартам и, в случае отсутствия соответствующих отраслевых ПС, их разработка и утверждение в установленном порядке.

При этом акцент будет делаться на наиболее востребованные на предприятиях жилищно - коммунального хозяйства наименования профессиональных квалификаций (специальности и должности).

Тем не менее, сформированное в отдельных субъектах Российской Федерации экспертное сообщество по независимой оценке квалификаций позволяет в настоящее время приступить на местах к процедуре применения профессиональных стандартов на предприятиях ЖКХ. Это, в частности, стало возможным благодаря поддержке Минстроя России) и утвержденным СПК ЖКХ документам:

- Типового положения о Центре оценки квалификаций Совета по профессиональным квалификациям в ЖКХ;
- Порядка установления квалификации специалиста соответствующей требованиям эксперта по независимой оценке квалификаций в центре оценки квалификаций Совета по профессиональным квалификациям в ЖКХ;
- Порядка проведения оценки квалификаций работников рынка труда в жилищно – коммунальном хозяйстве центрами оценки квалификаций Совета по профессио-

нальным квалификациям в ЖКХ.



Процедура проведения профессионального экзамена в Центре оценки квалификаций

Вопрос применения профессиональных стандартов на предприятиях отрасли был рассмотрен на Всероссийском селекторном совещании от 3.07.2017, информация о котором была направлена письмом Минстроя России высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации от 10.07.2017г. № 24237-АЧ/04 для формирования Координационных советов по применению профессиональных стандартов на предприятиях ЖКХ и утверждения планы их работы на 2017 – 2019 годы.

Благодаря сформированной отраслевой модели развития профессиональных квалификаций оценка квалификаций стала понятной и прозрачной для всех ее

участников: работников, работодателей, органов власти, сферы образования и профсоюзов. Основой ее являются профессиональные стандарты - документы, в которых отражены требования квалификации к работникам рынка труда в ЖКХ.

По результатам оценки и признания соответствующей квалификации работника, его ФИО вносится в Реестр сведений о профессиональных квалификациях, а на руки работнику выдается Свидетельство о профессиональной квалификации, регистрационный номер которого выдает-



ся НАРК, что придает ему, безусловно, довольно высокий статус.

QR-код, размещенный на Свидетельстве, содержит данные, касающиеся: места и времени проведения профессионального экзамена, ФИО членов экспертной комиссии, комплект оценочных средств по искомой квалификации, а также оформленные в установленном порядке протокол ре-

зультатов проведения независимой оценки квалификаций и решение Совета по профессиональным квалификациям в ЖКХ о признании результатов профессионального экзамена.

При этом независимую оценку квалификации необ-

ходимо понимать как возможность извлечения определенной социальной выгоды:

- работнику отраслевого предприятия для выстраивания программы роста своей профессиональной квалификации, которая является прерогативой физического лица;
- работодателю за счет повышения производительности труда на предприятии благодаря тому, что профессиональные квалификации персонала предприятия будут соответствовать требованиям профессиональных стандартов, раскрывающих все бизнес - процессы предприятия на стадии производства продукции, товаров и услуг в ЖКХ.

В тоже время, как показал опыт формирования отраслевой системы профессиональных квалификаций в пилотных регионах, нам предстоит преодолеть не только равнодушие к решению этой проблемы со стороны чиновников в органах региональной и муниципальной власти, но и руководителей и соответствующих служб отраслевых предприятий, а также и самих работников. Кроме того, нельзя забывать и о недоверии общества, конкретных людей с различным социальным положением (от руководителей до рядовых рабочих) к существующим системам оценки квалификаций, использование которых для роста профессиональных квалификаций мало что давали им, кроме «корочки» - лицензии, аттестата, удостоверения, свидетельства или сертификата.

В рамках сложившихся за последние 30 лет тенденций в обществе, когда деньги, полученные любым путем, являются едва ли не главным мерилом успешности и ста-

тусности в обществе, нам предстоит еще преодолеть и конфликт интересов возникающий у экспертов в Центрах оценки квалификаций (ЦОК), который неизбежно возникнет между желанием заработать и сделать свою работу (провести независимую оценку профессиональной квалификаций соискателя) качественно. Результат оценки должен быть всегда один, вне зависимости от того, кто и где оценивает соискателя той или иной квалификации в ЖКХ. При этом мы должны понимать, что эквивалентом качества является не независимость оценки, а профессиональные и морально – нравственные качества экспертов ЦОК. В этой связи мы должны понимать, насколько велика роль и мотивация экспертов ЦОК, деятельность которых должна ориентироваться не столько на соблюдение процедуры проведения профессионального экзамена, сколько на проверку тех квалификаций, которыми должен обладать работник или соискатель по заявленной им квалификации. Проведение процедуры независимой оценки профессиональных квалификаций во многом будет зависеть от ментальности руководителей и служб предприятий ЖКХ, которые еще продолжают руководствоваться рудиментами квалификационных справочников (ЕТКС, ЕКС). Именно поэтому необходимы единые для всех регионов правила проведения профессионального экзамена и комплекты оценочных средств, используемых экспертами ЦОК, с их объемом знаний и уровнем понимания задач, которые они решают в процессе проведения профессионального экзамена, в том числе и по формированию отраслевой системы профессиональных квалификаций в ЖКХ территории.

Системой независимой оценки профессиональных квалификаций мы будем создавать своеобразный «фильтр», который должен гарантировать работодателю наличие на предприятии ЖКХ работников с квалификацией соответствующей современным требованиям производства и охраны труда. Исходя из этого и будет складываться степень доверия к документу, выдаваемому Центром оценки квалификаций в ЖКХ. Создаваемая таким образом отраслевая система независимой оценки профессиональных квалификаций должна обеспечить прозрачность получения Свидетельства о профессиональной квалификации, благодаря которой только работник, имеющий такой документ, зарегистрированный в Федеральном и Отраслевом реестрах сведений о профессиональных квалификациях, будет пользоваться преимуществами на отраслевом рынке труда.

Таким образом, проблема повышения квалификаций на предприятиях отрасли не теряет своей актуальности. Но меняются приоритеты, пути и способы укрепления трудового потенциала предприятий. Это зачастую предполагает преодоление инерционных процессов, сложившихся в стране десятилетиями в сфере подготовки и оценки профессиональных квалификаций работников рынка труда и одновременно бережного отношения ко всему тому, что было накоплено в этой области и представляет несомненную ценность в новых условиях хозяйствования.

От того, насколько планомерно и настойчиво мы будем работать с профессиональным сообществом и органами власти в регионах в направлении реализации требо-



ваний Федеральных законов от 03 декабря 2012 236-ФЗ, от 02 мая 2015 122-ФЗ, от 03 июля 2016 г 238-ФЗ, а также постановления Правительства Российской Федерации № 584 от 26 июня 2016 г., будет зависеть, станет ли и насколько эффективно, формироваться отраслевая система профессиональных квалификаций в жилищно-коммунальной сфере муниципальных образований.

Отраслевые профсоюзы.

Активная борьба трудящихся за свои права в России после революции 1905 года привела к созданию в губернских и уездных городах союзов по профессиям (уже тогда насчитывалось около 700), которые стали прообразами современных профсоюзов.

В марте 1906 года вышел царский Указ о профсоюзах "Временные правила о профессиональных обществах, учреждаемых для лиц, занятых в торговых и промышленных предприятиях, или для владельцев этих предприятий". Создание профсоюза было теперь делом властных и силовых структур, которым предписывалось утверждать уставы общественных объединений.



Рабочие и работники инженерных служб на демонстрации 1918 г.

Профессиональные союзы, возникшие в 1906 – 1919 годах объединяли в том числе и работников сфер деятельности, которые мы традиционно относим к жилищно-коммунальному хозяйству.

В Москве возникли союзы трамвайщиков, рабочих водопровода и отопления, домашней прислуги, рабочих предприятий московского общественного самоуправления, работников прачечных и парикмахерских, рабочих канализационного отдела, служащих трубочистных отрядов, швейцаров, истопников, уборщиц, лифтеров, управдомов, которые объединяли большую часть всех работающих в городском хозяйстве и др.

В Петрограде были организованы союзы трамвайщиков, парикмахеров-подмастерьев, полотеров, рабочих городских бань, трубочистов, союз служащих парового трамвая Невской пригородной железной дороги, союз могильщиков и кладбищенских сторожей, работников газового завода, электрической станции, обоза, мусоросжигательной станции, пожарного дела садоводства, уборщиц, управдомов, лифтеров, швейцаров и др.

Путь создания союзов по профессиям был прогрессивным в определенный исторический период, но последующее развитие рабочего движения все же потребовало преодоления узких цеховых рамок в профсоюзном строительстве, что неизбежно порождало раздробленность рабочего движения, затрудняло его организационные связи и подбор кадров.

Общие задачи по защите интересов трудящихся и взаимно дополняющая друг друга практическая работа

все больше сближали союзы по профессиям. Окончательное решение о превращении их в низовые профсоюзные организации принял 1 Всероссийский съезд профсоюзов в январе 1918 года. Именно на этом съезде в развитии профсоюзного движения России был взят курс на участие профсоюзов в государственном и хозяйственном строительстве, в решении социальных задач как неперемennого участника Советской власти.

Программные решения 1-го Всероссийского съезда профсоюза муниципальных работников, состоявшегося 7 мая 1919 года в Москве, положили начало объединению работников коммунального хозяйства в крупный профессиональный союз в масштабе России - Всероссийский союз муниципальных работников.

III съезд Всероссийского Центрального Совета Профессиональных Союзов (ВЦСПС), проходивший в апреле 1920 года, постановил переименовать Всероссийский союз муниципальных работников во Всероссийский союз работников коммунального хозяйства, в который должны входить все категории трудящихся, непосредственно обслуживающих коммунальное хозяйство: охраны, благоустройства и гигиены (милиция, пожарные, канализация, уличное освещение, карательные учреждения, бани и прочие), а также домовые рабочие, обслуживающие дома. К этому времени работали 34 губернских отдела, 128 уездных отделений, число членов составило 178 тысяч человек.

III съезд Всероссийского союза работников коммунального хозяйства состоялся 6 - 10 ноября 1921 г. В его



работе участвовали 212 делегатов от 73 губернских отделов Союза. К этому времени функционировали 79 губернских отделов и 239 уездных отделений с числом членов Союза 243,1 тысячи человек.

Говоря о роли профсоюзов в новом обществе, где власть принадлежала трудящимся, большевики заявили об изменении функций профсоюзов. Профсоюзы должны были перенести центр тяжести своей деятельности из области защиты интересов трудящихся в сферу управления производством. Одним из первых декретов Советской власти стал декрет о рабочем контроле, в осуществлении которого профсоюзам отводилась важная роль.

Рабочий контроль учреждался над производством, продажей продуктов и сырья, а также финансовой деятельностью предприятий. Первичными ячейками фабричного контроля стали фабзавкомы. В городах советы рабочего контроля формировались из членов советов рабочих депутатов, профсоюзных организаций, фабзавкомов и рабочих кооперативов.

V съезд Всероссийского союза работников коммунального хозяйства (14 - 19 июня 1924 года) подвел итоги деятельности профсоюзных организаций за 5 лет и принял решение о переименовании Всероссийского союза в Союз работников коммунального хозяйства СССР.

Профсоюз стал одним из крупнейших в СССР. Количество территориальных органов и первичных организаций составило более 2400, а количество членов более 450 тыс. человек.

В январе 1931 года состоялся V пленум ВЦСПС,

который принял следующие решения: "Существующая структура союзов, объединяющих огромные массы рабочих разнообразных отраслей промышленности и народного хозяйства, а также связанных с большим количеством хозобъединений, затрудняет конкретное участие профсоюзов в руководстве социалистической промышленностью и другими отраслями народного хозяйства, организацию все растущей ответственности рабочих масс вокруг конкретных вопросов производства, более тщательный учет, производственных и бытовых особенностей отдельных групп рабочих, лучшее их обслуживание и борьбу с бюрократизмом.

Исходя из этого, V пленум ВЦСПС считает необходимым на основе производственного принципа построения профсоюзов, произвести разукрупнение профсоюзов с выделением из них ряда новых союзов".

В соответствии с этим решением V пленума ВЦСПС из союза работников коммунального хозяйства СССР были образованы:

1. Союз рабочих коммунального хозяйства (трамвайное и автобусное движение, газовые заводы, водопровод, коммунальные электростанции);
2. Союз рабочих городских предприятий и домработниц (обслуживание бань, жилищ, домашние работницы, парикмахерские, пожарное дело и другие мелкие предприятия).

В 1934 году ВЦСПС провел дальнейшее разукрупнение отраслевых профсоюзов, создав из существующих в то время 47 профсоюзов 154.



В результате разукрупнения:

- из Союза рабочих коммунального хозяйства были образованы - Союз работников городского электрического транспорта (121,7 тыс. членов профсоюза 90,0%) и Союз рабочих коммунальных предприятий (84,8 тыс. членов профсоюза – 88,7%);
- из Союза рабочих городских предприятий и домработниц созданы Союз рабочих жилищного хозяйства (251,4 тыс. членов профсоюза – 74,5%), Союз рабочих пожарной охраны (69,2 тыс. членов профсоюза – 89,6%), Союз парикмахеров (34,4 тыс. членов профсоюза – 90,7%), Союз рабочих городских предприятий (191,7 тыс. членов профсоюза – 90,1%).



Эти перечисленные шесть отраслевых союзов, действовавших в коммунальном хозяйстве страны, просуществовали до 1945 года, когда вновь началось укрупнение профсоюзов.

С первых дней войны главной задачей профсоюзных комитетов стала всесторонняя помощь действующей армии.

Постановлением Секретариата ВЦСПС от 16.10.1942 профсоюз рабочих городских предприятий был переименован в профсоюз рабочих местной промышленности.

В соответствии с постановлением Президиума ВЦСПС от 15.11.1945 профсоюзы рабочих коммунальных предприятий, пожарной охраны и работников парикмахерских, бань и прачечных объединились в один профсоюз - рабочих коммунального хозяйства.

В соответствии с постановлением Президиума ВЦСПС от 26.10.1948 были объединены профсоюзы рабочих коммунального хозяйства, жилищного хозяйства и работников городского электротранспорта.

А в соответствии с Постановлением Президиума ВЦСПС от 19.08.1957 профсоюз рабочих коммунального хозяйства объединился с профсоюзом рабочих местной промышленности и получил новое название - профсоюз рабочих местной промышленности и коммунального хозяйства. Так, через 26 лет после первого разукрупнения вновь объединились трамвайщики, коммунальщики, жилищники, пожарники, работники парикмахерских, бань, и прачечных, а также местной промышленности в один профсоюз. Союз насчитывал 19126 первичных организаций

с числом членов профсоюза 2672 тысячи (90,8 процента от общего количества работавших в многопрофильной отрасли народного хозяйства СССР).



В 1963 году Президиум ВЦСПС принял предложение ЦК профсоюза рабочих местной промышленности и коммунального хозяйства о переименовании профсоюза - в профессиональный Союз рабочих коммунально-бытовых предприятий.

В 1966 году Президиум ВЦСПС переименовал профсоюз рабочих коммунально-бытовых предприятий в профсоюз рабочих местной промышленности и коммунально-бытовых предприятий.

23 августа 1990 года в Ярославле прошел I Учредительный съезд профсоюза рабочих местной промышленности и коммунально-бытовых предприятий Российской Федерации. На нем была образована Российская республиканская организация профсоюза.

В октябре этого же года Российский республикан-

ский комитет профсоюза был переименован в Центральный комитет профсоюза рабочих местной промышленности и коммунально-бытовых предприятий Российской Федерации.



Делегаты V съезда

В состав профсоюза вошли 8171 первичных, 33 объединенных, 22 районных и городских, 51 областная, 6 краевых и 16 республиканских организаций профсоюза. Общее число членов профсоюза - 4078,7 тысячи человек, что составило 99,2 процента от общего числа работающих в отрасли.

На V съезде профсоюза рабочих местной промышленности и коммунально-бытовых предприятий Российской Федерации, который состоялся 18 мая 2010 года,

были внесены поправки в Устав Профсоюза и Профсоюз был переименован в Общероссийский профессиональный союз работников жизнеобеспечения. Бессменным Председателем Профсоюза является Василевский А.Д.

Отраслевой праздник.

Главной задачей жилищно – коммунального хозяйства является обеспечение комфортных и безопасных условий проживания граждан Российской Федерации. Работники жилищно-коммунальной сферы представляют собой профессиональное сообщество, имеющее собственные традиции, достижения, трудовые династии. При этом необходимо учитывать, что жилищно-коммунальная сфера имеет две уникальные особенности, которые выделяют ее среди прочих отраслей и видов деятельности.

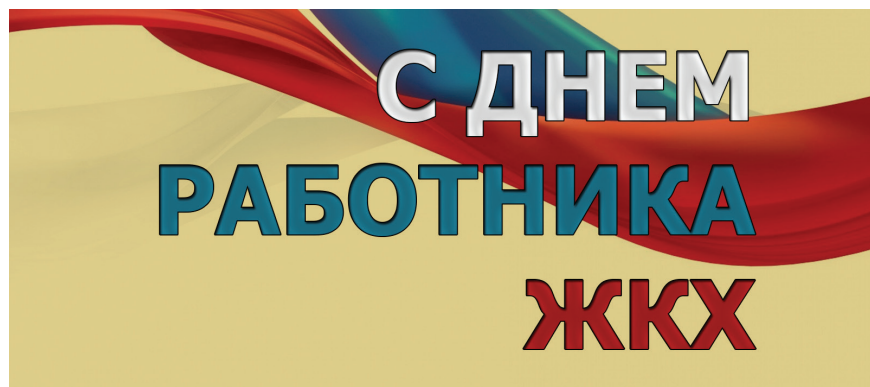
Первая – ее обязательный характер. Невозможно представить себе нормальное существование урбанизированных территорий России без надежного жилья и бесперебойной работы коммунальных служб.

Вторая особенность – незаменимый характер. Жилищно – коммунальная деятельность с экономической точки зрения относится к категории услуг и результаты этой деятельности, как правило, потребляются в местах их производства. Эти услуги нельзя ничем компенсировать и их нельзя импортировать из других регионов. Дegrаdировать или исчезать без значительных социальных и политических последствий в России жилищные и коммунальные услуги не могут.

Не случайно в последние годы сфера жилищно-коммунального хозяйства состоит в числе наиболее значимых государственных проблем, которые отмечают граждане.

По данным социологических опросов Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ) это отмечают около 60 процентов опрошенных.





Осознание необходимости отмечать свой профессиональный праздник как инструмент всенародного признания значимости отрасли в развитии общества и поднятия престижа ее профессий пришло к работникам жилищно – коммунального хозяйства еще в Советское время, период бурного развития коммунального хозяйства, сферы услуг и строительства жилья, когда в городском хозяйстве появлялись новые виды деятельности, росла численность и профессионализм работающих в отрасли людей.

Официально работники жилищно – коммунального хозяйства начали отмечать свой праздник с 1966 в четвертое воскресенье июля совместно с работниками торговли и бытового обслуживания (парикмахерами, работники бань, прачечных и т.д.), когда в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР эта дата была введена в число красных дней календаря.

По Указу Президиума Верховного Совета СССР от 1 октября 1980 г. № 3018-Х «О праздничных и памятных днях», в редакции Указа Президиума Верховного Совета СССР

от 1 октября 1988 г. № 9724-Х «О внесении изменений в законодательство СССР о праздничных и памятных днях» этот профессиональный праздник был перенесен на третье воскресенье марта.

До 2014 года работники торговли отмечали свой профессиональный праздник совместно с работниками жилищно – коммунального хозяйства и бытового обслуживания, а в 2013 г. инициировали принятие отдельного Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2013 года N 459 «О Дне работника торговли», в котором для работников торговли была установлена новая дата его празднования - четвертая суббота июля.

Теперь это праздник работников жилищно – коммунального хозяйства и бытового обслуживания.



Отраслевые награды.



Почетное звание «Заслуженный работник жилищно-коммунального хозяйства РСФСР» было учреждено в 1977 году и до 1996 года оно присваивалось высокопрофессиональным работникам организаций жилищно-коммунального хозяйства за личные заслуги: в своевременном оказании качественных и современных жилищно-эксплуатационных услуг населению; в организации устойчивого и качественного функционирования

коммунального хозяйства, городского транспорта, водочистки и водообеспечения, службы отопления, освещения и сохранения жилищного фонда; в повышении уровня механизации труда в жилищно-коммунальном хозяйстве и применении современных систем автоматизации, способствующих повышению качества, эффективности и экологичности предоставляемых услуг; в выполнении природоохранных мероприятий, реализации основных направлений экологической безопасности населения, мест его проживания и трудовой деятельности, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; в воспитании и подго-



товке квалифицированных кадров для жилищно-коммунального хозяйства.

С 1996 года в наименовании почетного звания слова «РСФСР» заменили на «Российской Федерации». Ныне действующее почетное звание «Заслуженный работник жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» учреждено Указом Президента от 7 сентября 2010 г. №1099 «О мерах по

совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации». С целью мобилизации работников жилищно-коммунального хозяйства России на успешное решение задач в ходе проводимой экономической реформы приказом Госстроя России от 24.07. 1997 года №17 – 49, был учрежден ведомственный нагрудный знак отличия «Почетный работник жилищно-коммунального хозяйства России», для награждения высококвалифицированных работников предприятий, объединений, организаций и учреждений жилищно-коммунального хозяйства, научных, проектных и учебных заведений отрасли, а также других лиц за: многолетний плодотворный труд и заслуги в области жилищно-коммунального хозяйства; разработку, освоение производства, внедрение современной техники и новейших технологий, форм, методов организации



труда, дающих значительный экономический эффект, улучшающих качество коммунальных услуг; обеспечение надежной безопасной эксплуатации объектов и оборудования на предприятиях жилищно-коммунального хозяйства; заслуги в области подготовки кадров специалистов и квалифицированных рабочих для жилищно-коммунального хозяйства; высокий профессионализм, самоотверженность,

проявленные при действии в чрезвычайных ситуациях на объектах жилищно-коммунального хозяйства.

Ныне действующая ведомственная награда «Почетный работник жилищно-коммунального хозяйства России» учреждена приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства от 26 октября 2016 года №742/пр.



ЛИТЕРАТУРА

1. Жилищно коммунальный комплекс Российской Федерации м; Госстрой России, 2001 г., Изд-во "Димитрейд График Групп"/ 667 с.;
2. "Строители России XX-XXI вв. Городское Хозяйство "М, Изд-во "Мастер" 2014 г./ 1196 с.;
3. Основы муниципального хозяйства, доктор А. Риссь, Рига, Издание "Наука и Жизнь", 1914 г.
4. Основы организации и управления жилищно-коммунальным комплексом: Учебное пособие для Вузов/ Под редакцией Грабовича П.Г., Чернышов Л.Н. М; Реалпроект, 2004 г.;
5. Велихов Л.А. "Основы городского хозяйства" М.-Л. Гос изд-во - 1928 г. - XII, 468 с.
6. Говоренкова Т.М. "Отрасли исполняется 350 лет", "Журнал Руководителя и Главного Бухгалтера", январь 1999 г. Изд-во "МЦФР";
7. Весилевич А.Ю. Профсоюзы как инструмент гражданского общества М.: Изд-во Ц.К. Профсоюза Жизнеобеспечения, 2008 г.;
8. Козлов А.М. "Грамотным жильцам нужны услуги Профи Еженедельник, Аргументы и Факты №40 ,2017 г.
9. Чернышов Л.Н. Методология применения профессиональных стандартов на предприятиях ЖКХ// Изд-во Журнал Экономика строительства" - 2016 г. - №5;
10. Лейтович А.Н., Фанторович и др./ Независимая оценка методологии рекомендации, М, 2017 Изд-во "НАРК"
11. Жилищно – коммунальное хозяйство и качество жизни в XXI веке: экономические модели, новые технологии и практики управления. Коллектив. моногр./Я. П. Силин, Г. В. Астратова и др./ М./ Изд-во, ООО «Издательский центр «Науковедение», 2017. – 600 с.



КОЗЛОВ АЛЕКСАНДР МИХАЙЛОВИЧ

Председатель Совета по профессиональным квалификациям в жилищно-коммунальном хозяйстве.

Член Экспертного совета Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Председатель Комиссии Общественной палаты города Москвы по жилищно-коммунальному хозяйству, капитальному ремонту и вопросам местного самоуправления.

Постоянный эксперт в сфере ЖКХ ведущих средств массовой информации.



ЧЕРНЫШОВ ЛЕОНИД НИКОЛАЕВИЧ

Заместитель председателя Совета по профессиональным квалификациям в жилищно-коммунальном хозяйстве, доктор экономических наук, профессор Института ДПО «ГАСИС», Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики». Действительный государственный советник Российской Федерации 3 класса.

Автор более 300 научных публикаций и монографий по вопросам организации устойчивого функционирования сферы жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации.



